



北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



每日养老资讯

2018 年 11 月 28 日

特别鸣谢:

香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京：人大如何推动“养老攻坚战”？	4
天津：南开区探索社区嵌入式养老模式	5
重庆：九龙坡区出台老年人《照护标准》	6
山东：淄博到 2020 年淄博养老床位数将达 5.5 万张以上	7
江苏：出台地方性养老服务行业标准，让老人安享幸福晚年	8
江苏：年均新增 60 周岁以上老人约 65 万人，养老压力高强度释放	9
江苏：南通为老龄事业健康产业搭平台	10
新疆：我区加快完善养老服务体系	11
四川：攀枝花出台 21 项养老服务清单	12
四川：成都市老龄办到都江堰市开展“大走访”调研活动	13
湖南：绥宁财政三举措着力构建多层次养老服务体系	13
青海：我省出台《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》	14
台湾：台北多元养老为“银发族”安度晚年提供更多选择	14
黑龙江：哈尔滨市《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》发布	15
港府建议增加养老及残疾人院舍住客最低人均面积	16
新知新觉：加快推进京津冀养老服务协同发展	16
全国老龄办 2018 年度老龄政策理论研究课题结题暨获奖情况公告	17
全国老龄办召开座谈会听取涉老社会组织意见建议	17
“喘息服务”探索养老新路径	18
郑功成：中国多层次养老保险体系还未建立起来	18
热点新闻	19
美媒：部分中国老年人无法适应无现金社会	19
网友建议青岛取消老年公交卡，老龄办回应取消是违法的	20
不能用年轻人思维看待老年人需求	21
政策法规	22
陕西：西安市人民政府办公厅关于印发加快发展老年教育实施方案的通知	22
西藏：关于企业职工基本养老保险有关问题的通知	24
青海：养老服务机构和养老服务设施星级评定结果公示	25
四川省人力资源和社会保障厅四川省财政厅关于 2018 年提高城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知	26
养老类型	26
恭和家园养老社区探访记	26
养老机构“后继乏人”症结在哪里	28
更多养老服务新模式让“我的养老我做主”	29
养老产业	30
报告：中国 2022 年后迎来二度老龄人口增长高峰	30

燕山养老论坛在北京举行.....	30
智慧养老.....	31
江苏：海安服务添“智慧”居家养老更贴心.....	31
养老培训.....	32
一位养老服务从业者的困惑.....	32
老年大学.....	33
陕西：西安印发老年教育实施方案，2020 年所有区县将建老年大学.....	33
健康管理.....	34
老年艾滋病病例快速上升：主要原因是缺乏自我保护意识.....	34
可优先就诊！北京 194.3 万老年人签约家庭医生.....	35
养老地产.....	36
北京首个共有产权居家养老社区模式将向全国推广.....	36
互动养老.....	36
“候鸟”老人南飞避寒，重庆养老机构本地造暖冬.....	36
养老金融.....	38
一“基”解决养老难题？广发基金资产配置力求稳健.....	38
社会保障.....	40
福建：泉州养老保险智能缴费人数居全省首位.....	40
地方国企划转密集启动，第二批国资划转社保名单初步圈定.....	40
2017 年我国基本养老保险基金投资收益额 87.83 亿元.....	42
多部门研究深化养老保障.....	42
老年说法.....	42
记者暗访顺祥养老服务中心乱象，入住养老院还能高额返现？.....	42
政府购买服务.....	45
宁夏：贺兰县民政局养老机构微型消防站采购公开招标公告.....	45
云南：官渡区养老综合服务示范中心第三方运营管理服务采购公开招标公告.....	46
广西：同泽工程项目管理股份有限公司白沙万街道一元养老居家服务（项目编号：FCZC2018-G1-20016-GXTZ）公开招标公告.....	48
北京：门头沟区民政局社区养老服务驿站一站式自助健康检测工作站项目公开招标公告.....	49
关于我们.....	50
联系我们.....	52

养老视点

北京：人大如何推动“养老攻坚战”？

60 岁及以上户籍老年人口超过 300 万，2020 年预计将超过 380 万。近年来，北京这座超大城市遭遇人口老龄化的巨大挑战。2015 年，北京市人大常委会在全国率先出台《北京市居家养老服务条例》，之后每年都选取一个重点难点问题，连续四年持续开展监督工作。

几年来，在北京市人大及其常委会的推动、政府和社会各界的合力下，应对人口老龄化的一系列措施正在逐步落地生效。

率先立法应对“银发浪潮”

北京市丰台区南方庄社区，陈益君老人每天都往来于住所和颐养康复养老照料中心之间。陈益君的老伴患多种慢性病，长期卧床，“雇了两个保姆还不行，有时候还得把上班的儿子叫回来帮忙，真是伺候不过来。”陈益君表示，“现在住进照料中心，都是像我老伴一样不能下床的老人，比原来省心方便多了。”

《北京市老龄事业发展和养老体系建设白皮书》中的数据显示，截至 2017 年底，北京市 60 岁及以上户籍老人已达 333.3 万。预计到 2020 年，北京市户籍老年人口将超过 380 万，常住老年人口将超过 400 万。

应对人口老龄化带来的“银发浪潮”，立法要先行。2015 年，北京市人大率先立法通过了《北京市居家养老服务条例》，这部全国首个关于居家养老服务方面的地方法规一出台，就受到社会广泛关注。

不仅如此，北京市人大常委会还综合运用执法检查、听取审议专项工作报告、督办代表议案、专题询问等监督形式，推动条例落地、落实。

一个细节足以体现北京市人大及其常委会的“动真格”。北京市人大常委会打破法规实施一年后再检查的常规，法规实施当年就开展了为期半年的执法检查。

“北京市人大常委会对养老工作的支持、监督，是空前的，更是持续的。”北京市民政局局长李万钧表示。

四年聚焦养老领域，一年盯住一个难点

南方庄社区 7 公里外的北京市西城区陶然亭社区卫生服务中心内，65 岁的滕玉焕老人照例来此拿药。“在这儿看病拿药，不像大医院要排长队，方便多了。”滕玉焕说，社区开药看病，60 岁以上老人免挂号费，也是对老年人的优惠。

北京市人大常委会相关负责人表示，条例实施以来，北京市人大常委会每年都确定一个重点难点问题，持续开展监督。聚焦居家养老健康服务和医养结合工作，是今年北京市人大常委会确定的重点。

11 月 23 日，北京市人大常委会以专题询问的形式，让北京市政府及有关部门负责人与人大代表面对面，第一时间回应公众关切，并同步网络直播。

对于实现医疗卫生和养老服务资源有序共享的建议，市政府相关负责人回应将进一步完善价格、财政投入、人力资源培育等政策；对于完善包含全市老年人健康状况、健康档案和健康风险在内的老龄大数据的建议，市政府相关负责人表示，要在全市健康信息互联互通和大数据应用框架下，主要健康信息逐步实现实时伴随个人终生……

一些问题直指关键。北京市人大内务司法委员会主任委员陈永提问，目前医养衔接还存在部门各

自为政现象，如何加强统筹有效推进医养结合？北京市卫生健康委主任雷海潮则坦诚回应：北京市层面已建立市老龄委员会，成员单位已达到 55 家，为更好履行老龄委员会办公室的有关职责，我们还建议设立相应的内设机构。

群众关心什么，代表关注什么

在这次专题询问之前，有 120 人次人大代表参与调研，汇总梳理建议 300 多条。

人口密集的回龙观、天通苑地区，大城市病突出。北京市人大代表伊然在调研中发现，仅回龙观地区就有 40 多万人口，但只有 5 个养老服务驿站，相当于大约 32 个社区才有一个驿站。她建议，可将“煤改气”后的锅炉房、储煤厂等闲置场地用于养老设施的建设。

北京市人大代表施颖秀表示，养老行业是长期投入、慢回报的行业，但有些养老机构的供水和燃气还需交付数十万元的施工费。她建议，政府已经对养老机构的房租费用进行了补贴，在养老机构享受民用水和燃气价格方面，也能有政策支持。

北京市政府有关负责人表示，相关部门也将在充分调研、集体会商的基础上，对意见建议逐条分析梳理，逐条推进落实。

在北京市人大常委会的推动和监督下，北京市近年来做出诸多努力和尝试。为老年人建立健康档案 337.05 万份；为 155.5 万老年人提供包括免费体检在内的健康管理服务；为老年人提供诊疗服务近 3000 万人次；对符合相关政策的老年人免普通门诊医事服务费约 2467 万人次……截至 2017 年底的一组数据，印证着北京推进居家健康养老的铿锵脚步。

居家养老健康工作虽然取得一定成效，但还存在许多困难和问题亟待解决。北京市人大常委会主任李伟表示，做好养老服务是重大的民生课题，党中央高度重视，北京市人大常委会将坚持不懈，持续推动。

（来源：新华社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58129>

天津：南开区探索社区嵌入式养老模式

家中老人身体一日不如一日，做儿女的想自己照顾又得顾及工作……南开区金融街社区推出“带着爸妈去上班”托老服务，受到了辖区上班族和老人们的欢迎。

南开区金融街社区辖区内有不少高端写字楼，社区托老所给在此工作和生活的白领带来了便利。对于在企商汇创科技有限公司工作的郭弘刚来说，“带着爸妈去上班”真是一场“及时雨”，解决了上班族的后顾之忧。“家里老人安置好了，我们就像吃了‘定心丸’，可以放心工作。”小郭和他的同事也成了社区的常客，端午节包粽子、重阳节慰问老人，给老人送去欢乐的同时自己心里也愈发温暖。

享受到社区托老服务的还有 81 岁史继云奶奶。史奶奶说：“那段时间老伴儿刚走，我自己在家总是情绪低落、胡思乱想，儿女也不放心。来到社区托老所后，每天都有护工和社工带着参加文化课程和文艺活动，特别充实，心情也慢慢变好了。”如今，史奶奶的日程表内容丰富：智能手机课、合唱课、舞蹈课……史奶奶坦言：自己以前生活枯燥单调，成了社区的“常驻嘉宾”后，有兴趣班就上来，不仅与社会接轨了，还交到了不少新朋友。

将专业养老机构与社区相连接，既能满足老年人“养老不离家”的心理需求，又能提供专业照看服务，这就是南开区正在探索的一种新养老模式。“我们社区一共有 4000 余户居民，其中 60 岁以上的老年人有 1700 余人，如何为居家养老的老年人提供更好的服务？我们在与区民政部门和社会机构商议后，确定了建设嵌入式养老机构，提供更具个性化服务的新思路。”社区党委书记、居委会主任郭金兰告诉记者，嵌入式养老模式，是机构养老和社区居家养老两种模式的补充和整合，以资源嵌入、

功能嵌入和运作方式嵌入为理念，在社区内嵌入一个市场化运营的养老载体，为老年人就近养老提供专业化、个性化、便利化的服务。

南开区民政局委托非营利性质的社会公益组织鹤童老年福利协会运营管理，以社区托老所的方式，提供了 33 张床位，主要针对周边社区子女不在身边、家中无人照护和陪伴的老年人，提供的专业化服务，还为周边社区的居家老年人提供电话问安、入户护理、配餐送餐等服务。

“相比传统养老模式，嵌入式养老模式的优势在于，养老机构一般设在小区里面，能为社区内老年人就近提供机构照料、社区照护、居家护理等一站式综合型服务。”南开区民政局相关负责人表示，下一步，该区将委托专业机构和社会组织，发展嵌入式、延伸型、小规模社区微型养老院，助推社区日间照料中心转型升级。

（来源：天津日报）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58173>

重庆：九龙坡区出台老年人《照护标准》

老有所养，如何养，才能安度晚年？今（27）日，上游新闻·重庆晚报慢新闻记者从小龙坡区获悉，由九龙坡区卫计委、区民政局委托重庆市残疾人康复协会制定的《九龙坡区老年综合评估与照护标准（试行）》正式发布，这也是重庆首个老年综合评估与照护地方标准。

据统计，九龙坡区 2018 年上半年统计户籍人口 94.04 万，60 岁以上 24.07 万，老龄化率 25.59%，高于全市平均，已正式进入老年化社会。该如何破解养老难题？

居家养老、社区养老……：九龙坡区探索养老新模式

2016 年 6 月开始，九龙坡区就被确定为第一批国家级医养结合工作试点区，以“医养融合，健康养老”为目标，按照以“居家为基础、社区为依托、机构为补充”的工作思路，进行医养结合工作。

目前，该区共有养老机构 31 家，养老机构以不同形式与医疗机构签订《医疗服务协议》达 100%，医养结合机构 5 家。

多年来，九龙坡区在医养服务模式上，开展了居家养老、社区养老、医养协作、养内设医、医内设养等医养一体化的一系列探索，并从中得出结论：只有建立医养结合工作标准化机制体系、建立长期护理险保障制度，才能真正意义上使老年人病有所医，老有所养。

出台《招呼标准》：让老人照护工作“有章可循”

今年 5 月，九龙坡区卫生计生委与九龙坡区民政局委托重庆市残疾人康复协会制定《九龙坡区老年综合评估与照护标准（试行）》（以下简称《照护标准》）及《老年综合评估使用指南》、《老年居家改造和辅具适配指南》、《老年照护建议指南》、《第三方老年综合评估要求》、《照护需求大数据模型的研究》体系文件。

其中，《照护标准》作为体系核心，既可以作为评估等级的依据，又可以作为医养结合质控的根据，还可以提供照护建议。记者注意到，《照护标准》将老年人能力评估、照顾难度评估以及照护建议细化为 78 个指标，几乎关注到老年人日常生活的每一个细节，比如洗澡、剪指甲、上下楼梯能力等都是评估指标。

将试行 1000 位老人：今后会更大范围内推广

“过去我们评估照护难度没有标准，往往出现评估误差，比如失能老人的能力低于失智老人，评

估照护难度时就认为前者大于后者，实际上，失智老人的照护难度大很多。有了具体标准，评估就会更科学和准确。”中国老年医学会老年康复专委会常委、重庆市残疾人康复协会副会长周新建认为，《照护标准》的发布具有 4 大意义。

首先，可为政府引入新型养老保险，如照护险等提供等级划分参考依据，有针对性地减轻国家养老负担；其次，可为政府医养结合主管部门对老年照护服务进行质量控制提供参考；第三，可为养老服务机构提供具体而专业的照护指导，提升服务质量；最后一点也是大家关心的，可为普通市民带去更细致入微的老年照护体验，让老年人的生活质量得到明显提高。《照护标准》发布后，将试行 1000 位老人，形成该区全区系统数据，再于更大范围内进行推广。

“医养结合”标准化管理可纳入医保

在医疗保险上，九龙坡区将加强基本医疗保险对养老服务的支持，支持将符合条件的养老机构内设医疗机构、护理院和老年康复医院纳入医保定点，这意味着未来符合标准的老人在九龙坡入住养老院可能实现医保报销。

探索“三种模式”推进医养结合

一是“家庭医生+居家养老”。以社区卫生服务中心、镇卫生院组建的“背篋医生”“一路阳光”等团队为主，以区级医院组建的“生命花”“小草”等团队为辅，通过进社区、进院坝、进家门“三进”方式，为居家老年人提供基本医疗、公共卫生、个性化健康管理等签约服务。目前，家庭医生签约率达 45%。

二是“医疗机构+养老机构”。以区人民医院、区中医院为支撑，采取协议合作、转诊合作、分级诊疗等方式，为老年人提供“五优先”“三便利”就医绿色通道服务。推动镇卫生院与辖区敬老院、社区卫生服务中心与社区养老服务中心签订协议，每天上门为老年人提供“零”距离医疗服务。目前，医疗机构与养老机构签约率达 100%。

三是“医办养+养办医”。全力支持医疗机构办养老机构、养老机构办医疗机构双向发展，简化养老机构办医室办理流程，同一法人实行备案制，公立医院申办养老机构可直接用医疗机构法人资质登记，实现医疗机构与养老机构资源共建共享、服务无缝对接。目前，九龙坡区医办养和养办医共 4 家。

（来源：重庆晚报）

山东：淄博到 2020 年淄博养老床位数将达 5.5 万张以上

11 月 27 日上午，淄博市民政局召开规范养老服务设施、提升养老服务水平新闻发布会，发布会上，淄博市民政局党委书记、局长许子森介绍了《全市养老服务设施专项规划》编制情况，根据该规划，到 2020 年，全市各类养老总床位数达到 5.5 万张以上，每千名老年人拥有养老床位数 48 张以上。

《全市养老服务设施专项规划》要求，到 2020 年，60%以上农村建立农村幸福院等互助养老服务设施；全市各类养老总床位数达到 5.5 万张以上，每千名老年人拥有养老床位数 48 张以上，护理型床位占养老床位总数的 30%以上。

据了解，淄博全市共规划 21 处以医带养型养老服务设施、10 处以医托养型养老服务设施、1 处以医联养型养老服务设施、15 处医养共建型养老服务设施。至 2020 年，基本实现医疗卫生和养老服务资源有序共享、覆盖城乡、规模适宜、功能合理的医养结合服务格局。

（来源：闪电新闻）

江苏：出台地方性养老服务行业标准，让老人安享幸福晚年

如何让老人过一个高质量的晚年生活？11月27日，全省养老服务体系建设和养老院服务质量提升现场推进会在南京召开。现代快报记者在会上获悉，为了提高老年人满意度，江苏指导出台了一批地方性养老服务行业标准，这将有效提升养老服务规范化水平。

江苏省于1986年进入老龄化社会，比全国早13年，是全国最早进入老龄化的省份。2017年底，全省60周岁以上老年人口达到1756.21万，占户籍人口的22.51%；65周岁以上老年人口达到1199.9万，占户籍人口的15.38%，老龄化程度位居全国各省第1位。

江苏省民政厅厅长吕德明介绍，为了给老年人提供更加满意的服务，江苏着力推进标准化建设。成立省级老龄服务标准化技术委员会，制定了老年精神关爱、居家养老送餐、老年教育等方面的服务标准，并指导出台了一批地方性养老服务行业标准，有效提升养老服务规范化水平。开展省级示范性养老机构评选，选树了75家服务质量高、群众口碑好、经营理念新的示范性养老服务机构，发挥了较好的示范带动作用。另一方面，江苏大力加强养老服务人才队伍建设。持续开展养老护理员职业技能培训，全省累计培训4.5万余人次。建立养老服务专业技术人员激励制度，对在养老机构就业的专业技术人员，执行与医疗机构、福利机构相同的执业资格、注册考核制度；对取得国家养老护理员职业资格证书的人员，各级财政给予一次性补贴；南京、无锡、徐州、淮安等地对符合条件的养老护理员发放入职奖励金。以上措施，一定程度上缓解了养老服务行业缺乏吸引力、留不住人才的问题。

现代快报记者了解到，目前，全省社会办养老机构达到1226家，公办民营养老机构达到199家，社会力量举办或经营养老床位达到39.87万张，占全省养老床位总数的62.3%。全省建成健康养老服务业集聚区1家、省级养老服务业综合发展示范基地5家、省级养老服务创新示范企业6家。

超过九成的老人更愿意在家养老。江苏全省有6个设区市开展国家级居家和社区养老服务改革试点。其中，南京市、苏州市被认定为全国第一批改革试点优秀地区，同步开展了省级居家和社区养老服务改革试点。省政府连续三年将街道老年人日间照料中心、社区老年人助餐点建设纳入民生实事项目，全省已建成街道老年人日间照料中心340家、社区老年人助餐点8097家。鼓励各地利用社区闲置用房，建设嵌入式养老机构。

高龄、独居、空巢，再加上失能，这类老人对于医疗服务的依赖性很大。江苏不断深化医养结合。实施护理型床位补贴等扶持政策，全省护理型养老床位达到20.8万张，占养老机构床位总数的47.1%。养老服务机构普遍采取内设医疗机构或与周边医疗机构签订服务协议等形式，为老年人提供医疗护理服务。引导居家社区层面医养结合发展，支持社区卫生服务中心与居家老人签订合作协议。南通、徐州、苏州、常州等地已建立了长期护理保险制度。

吕德明表示，下一步，江苏将抓好养老服务供给侧结构性改革，巩固居家养老基础性地位，做实社区养老服务，深化医养结合，提高养老机构服务质量，为群众提供更加精准的服务；抓好取消养老机构设立许可后的养老服务综合监管机制改革，实施养老服务评估及养老机构等级划分评定制度，推进养老服务标准化建设，加强行业信用体系建设，形成立体监管局面，以有效监管提升服务水平。

（来源：现代快报）

江苏：年均新增 60 周岁以上老人约 65 万人，养老压力高强度释放

26 日下午，南京银城红日养老公寓一派温馨热闹景象。在护工陪同下，老人们有的坐在轮椅上唱歌，有的在用蜡笔画画，还有的围坐在一起分豆子……一幅老有所养、其乐融融的画面，让参加“全省养老服务体系暨养老院服务质量提升现场推进会”的代表们深有感触。

加快发展养老服务业，提升养老服务质量，是应对当前人口老龄化的迫切需要。正处于快速老龄化阶段的江苏，自 2010 年至今，平均每年新增 60 周岁以上老年人口约 65 万。在居家养老之外，有越来越多的老年人选择到养老机构安度晚年。

养老压力高强度释放

从成年型社会到老年型社会，即 65 周岁以上老年人口占比从 4% 到超过 7%，发达国家普遍要经历 50-100 年，而我国只用了 18 年。这意味着发达国家分阶段逐步呈现的养老、医疗、照料等问题，将在我国短时期内集中爆发，应对任务繁重而艰巨。

江苏老龄化程度居全国各省首位，60 周岁以上老年人占户籍人口 22.51%，65 周岁以上的占 15.38%，呈现出老年人口基数大、比例高、增长快的特点。

另一方面，家庭户均人口数持续下降。1982 年第三次人口普查，我国户均 4.43 人，2010 年第六次人口普查户均仅为 3.1 人，我省更是低至 2.94 人。家庭养老遇到 4 位老人、2 个中年、1 个孩子的“4-2-1”结构困局。建设更多的优质养老院，不仅关系老年人的晚年幸福，也关系到他们子女的工作生活。

省民政厅数据显示，我省现有 2500 多家养老机构，总床位数近 64 万张，每千名户籍老人拥有养老床位约 36.4 张。江苏“十三五”养老服务业发展规划提出，到 2020 年，每千名户籍老人拥有的养老床位要达到 40 张。要达到这一目标，各地还需积极推进养老机构建设，稳步增加养老床位总量。

养老服务质量大幅提升

在欧葆庭南京仙林国际颐养中心，83 岁的孙奶奶正在看杂志。见到有人来参观，她热情地介绍：“这里挺好，有很多项目可以玩，今天晚上放电影。你们多待会儿，我弹钢琴给你们听……”

作为南京唯一的外资全资高端养老机构，欧葆庭收费不菲，设施服务一流，康复室、影音室、书画室、多媒体室、水疗池等应有尽有，开业两年半，现有 90 位老人入住。业内人士说，欧葆庭的核心优势在于护理的细致到位，有专业的医护团队给老人量身定制生活方案、护理方案。它基本上代表养老最高水平，所以对高知、高薪的老年人有吸引力。

类似欧葆庭这样的中高端养老服务项目，对应的是更具个性化、品质化需求的老年人，这些项目由市场机制供给。而城乡特困供养对象以及经济困难的高龄、独居、空巢、失能、失智等老年群体，他们的养老服务职责就需要各级政府承担。

我省统筹推进以“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的多层次养老服务体系建设，全省养老服务业总体呈现快速、健康发展态势，去年在国家发改委、财政部和民政部评估中获综合排名第一，并受到国务院通报表扬。

家庭养老不可替代

去年 3 月，民政部、公安部等六部门联合启动为期 4 年的全国养老院服务质量建设专项行动。我省围绕消防安全、食品安全等重点领域，对各养老院逐一排查治理。省民政厅厅长吕德明介绍，经过两年努力，全省 2500 余家养老机构已进行“全科体检”，整治安全隐患 6.7 万多处，还依法取缔、关停、撤并 270 多家不具备整改条件的养老机构，全省养老机构的服务水平持续提升。

尽管如此，家庭养老在亲情传递、精神慰藉等方面，仍有不可替代的重要作用。业内专家说，居

家养老和社区服务相结合，是符合我国国情、也符合多数老人意愿的养老模式。2016 年起，我省有 6 个设区市入选国家居家和社区养老服务改革试点，将探索制定鼓励子女照顾老人的政策措施，推广“喘息服务”“照护假”等制度，增强家庭照护能力。

亲情不可或缺。悦华养老服务有限公司负责人黄桂华说，悦华安养院实施“亲情探视折扣”制度。老人申请入住时，与其子女签订协议，每月探视老人超过 4 次的，养老费用下浮 5%，探视少于 1 次，费用上浮 5%。这个制度设计，既激发家属亲友来院探望的热情，也给养老院里的老人们更多情感安慰。

养老服务，以老年人满意为评价标准。新时代仍要大力弘扬敬老、爱老、助老、孝老的传统美德，合力保障老年人安享幸福生活。

（来源：新华日报）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58139>

江苏：南通为老龄事业健康产业搭平台

25 日，为期 3 天的第四届南通市健康长寿博览会圆满落下帷幕。主办方围绕“长寿南通·健康养老”主题，搭建老龄事业和健康产业平台，展会参与人数超过 3 万人次。每天都从港闸区坐车来参加展会的江老伯道出良好的祝愿：“希望博览会越办越红火。”

重特色，养老机构各展风采

天润养老集团、南通市北护理院、陈桥老年爱心护理院、如皋长寿养生园……参加博览会的多家养老机构在各自展位上向前来参观的老人介绍各自的特点。记者注意到，“医养结合”是大家关注的关键词。

崇川区城南新村 88 岁的何俊被天润展区现场展示的智能仪器吸引了。“工作人员说这个仪器能测量血压血脂，应用比较丰富，所以我想来体验一下。”天润养老集团成立 6 年来，立足智慧健康养老核心业务，产品和服务涵盖健康养老基地建设与管理、智慧养老系统开发、康养产品研发与生产、医药及医疗器械贸易、医疗技术开发与应用等诸多领域。今年，天润集团重点打造国内首个一站式“长者科技生活体验中心”——天润·念亲恩·科技生活馆，科技生活馆突破传统养老设计理念，承载社区、居家养老服务的同时，精心设置日间照料中心、中医养生馆、居家养老信息平台、微型孝道博物馆等，为全社会提供与长者同乐、接受孝文化教育、体验适老科技生活的场所。

南通市北护理院位于港闸区幸福街道，由上海申丞医疗投资控股有限公司负责运营管理，是港闸区政府“公建民营”为民办实事项目。护理院核定床位 812 张，设临床等科室 12 个，设有失智护理区、失能护理区、自理护理区、综合护理区等 4 个临床护理区，还有认知训练中心、老年康复中心、健康管理中心 3 个临床特色专科。“医养结合是我们护理院的特色。我们 100 多名职工中，临床医技护理人员 57 名，高级职称 10 人，其中全国优秀医护人才两名。”市北护理院院长陈建群介绍，“随着人们生活水平的提高，老人对养老机构专业化的要求也越来越高。我们只有不断加强医疗专业队伍培养，才能在养老市场处于有利位置。”

新内容，中老年人受益匪浅

25 日，第四届南通市健康长寿博览会进行到最后一天，精彩依旧。主办方邀请了北京炜衡（南通）律师事务所孔德娥律师开设了以防非法集资为主题的讲座。

“卖保健品消费返利和网络借贷是非法集资的两种主要方式，而中老年人又是主要受害者。”孔德娥介绍，非法集资通常打着金融理财的幌子，最明显特征是利率高于银行很多倍。

在场的老年人听了讲座后受益匪浅。78 岁的张祖培老人是非法集资的受害者，在听讲座时他频频点头，不断记着专家的建议。“第一次我投进去 26000 元，最后返给了我 52000 元。我尝到了点甜头，于是进行了第二次投资，然而这次却被骗得血本无归。”他表示，不会有天上掉馅饼的好事，老人还是 need 提高自我防范意识。

对于此次老博会上的讲座，孔德娥认为是一个很好的尝试。“以往也会搞一些知识普及，但受众面相对较窄，有了老博会这样一个平台，可以让更多老年人获取防范非法集资的知识和窍门。”

此外，本届老博会还邀请了通大附院、市二院、市六院的专家举办大型义诊，给行动不便的老年人带来实实在在的便利。家住虹桥新村的梁玉华老人，在义诊展位上咨询了糖尿病、骨科等方面的问题。通大附院骨科主任医师葛铭在了解了她的基本病情后，给出了合理的意见。梁玉华说：“我们去医院看病很麻烦，这样的义诊活动大大方便了老年人，希望以后老博会能推出更多更丰富的义诊。”

拓内涵，响应国家扶贫战略

陕西汉中是南通的对口结对帮扶地区，本届老博会也邀请汉中宁强企业带来各种绿色天然的农产品，受到通城老人的欢迎。

65 岁的崔锦桃询问了红枣、核桃的价格，又挑选了几款自己心仪的农产品。“年纪大了，养生变得越来越重要，这些绿色纯天然的产品看着我就喜欢，希望以后能有更多这样的好产品推荐。”

“我们宁强地处山区，有很多特色农副产品，关键是天然绿色，很对老年人的胃口。”宁强秦中人农业开发有限公司总经理成齐表示，虽然是首次参加老博会，但是宁强展位 3 万多元的销售额，让他非常有信心，在南通可以开拓出一番天地。

主办方表示，已经成功举办四届的老博会，会不断开拓内涵，利用通汉协同合作等平台，招引更多企业参与，为通城老年人提供更多适老产品。

第四届南通健康长寿博览会，是促进养老服务交流与合作的重要平台，对加快我市养老产业的发展，推动经济转型升级，加快富民进程，实现人民生活高质量具有重要作用。主办方力求通过共同努力，激励凝聚更多社会力量，进一步提升服务、扩大影响，把健康长寿博览会办成深受广大市民欢迎的精品盛会。

（来源：南通市委宣传部）

新疆：我区加快完善养老服务体系

我区主动应对人口老龄化，加快完善社会养老服务体系，初步形成了以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的养老服务格局。

在昌吉市民张永胜的家中，社区工作人员为他送上代买的药品：“大叔，你要的药。/嗯，好好好，谢谢”。今年 71 岁的张永胜患有心脏病，腿脚也不便，老伴和子女不在身边。依托昌吉市智慧健康养老云平台，他只需打一个电话，就有社区日间照料中心工作人员上门服务。张永胜：“非常高兴，打一个电话，什么样的服务都来了，对我很关心，我生活得非常幸福。”

去年，昌吉市投资 5000 万元建设“智慧健康养老云平台”项目，通过与社区大数据平台连接，构建社区居家服务、日间照料、机构养老与医疗服务“四位一体”的养老服务体系。

截至目前，昌吉市智慧健康养老云平台先行试点的 6 个社区 60 岁以上老人信息录入和采集工作已经完成，1.3 万名老人率先享受到这一福利。昌吉市民政局副局长曾福国：“通过‘互联网健康养老’，采取线上结合线下、医养融合等方式，为昌吉市老年人打造了 15 分钟养老生活圈、30 分钟养老照料圈和 1 小时机构养老圈，打造真正意义上的‘没有围墙的养老院’。”

今年以来，我区总结推广成熟的居家养老服务模式、政策措施，积极引导各类服务实体进入居家

养老服务领域，推进“互联网+”模式，实现居家养老服务信息与企业、社会组织对接。同时，发挥社区养老的依托作用，引导和鼓励社会力量参与投入日间照料中心、托老所等社区服务设施的建设、管理和运营。

在积极推进居家社区养老服务的同时，我区修订完善了自治区养老机构设立许可制度，将养老许可审批权限下放至县级人民政府民政部门，并开展养老机构质量建设年行动，制定养老服务质量规范。

乌鲁木齐市养老福利院作为国家标准化试点单位，从居住环境服务、睡眠护理服务、公共物品管理、饮食护理服务等方面制定了《乌鲁木齐市养老福利院标准体系管理手册》，形成各类规范 216 个。福利院生活部护理员刘珍：“老人喂水喂饭、穿衣洗澡，都有严格的工作流程和工作秩序。老人家属拿来的吃的，送来的日期、保质期都有登记，保证老人在保质期内吃完，这也是对老人饮食安全的一个改变。我们所有的工作，都是按照标准的规定时间、规定流程去做，老人生活护理有了很大的改善。”

截至目前，我区共有养老服务机构(设施)3019 个，拥有床位数 54094 张。为了让老年人享受到更便捷的医护服务，我区出台了《自治区医养结合试点工作实施方案》，鼓励基层医疗机构在老年日间照料中心、托老所、农村养老院、社区养老机构设置服务站点或签约服务，由签约的家庭医生团队为机构内老年人提供健康指导和基本医疗服务。

自治区民政厅社会福利和慈善事业促进处工作人员杨磊表示，眼下，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系已初步形成：“下一步，我们会持续实施民办养老机构资助补贴政策，按照机构一次性建设补贴每张床位 5000 元，对全区符合条件的民办非盈利养老机构发放资助补贴。同时，加快推进养老服务业‘放管服’改革，进一步降低养老服务行业准入门槛，提升服务质量，让各族老年人感受到更多的幸福感和获得感。”

(来源：新疆新闻在线)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58151>

四川：攀枝花出台 21 项养老服务清单

从市民政局获悉，近日，市政府在贯彻落实国务院、省政府关于制定和实施老年人照顾服务项目政策中，创造性地研制了《攀枝花市养老服务项目清单》，标志着全市养老服务工作在精准服务上又迈出重要一步。

《养老服务清单》共 21 条，共有 6 个突出亮点。亮点一为老年津补贴方面，建立养老服务补贴、高龄津贴、护理补贴三大津补贴普惠制度和动态增长机制。亮点二为智慧养老方面，提出集门户网站、手机 APP、12349 服务热线、“一键通”应答、监督管理于一体的市级智慧养老网络平台，并采取政府购买服务方式为居家养老服务对象分批次配备“健康监测手环”、“电子围栏”等智能穿戴设备。亮点三为免费乘坐公交方面，突破户籍限制，明确年满 70 周岁外地来攀康养老年人在我市可免费乘坐城区内公共汽车，在我省属首创，对省委提出攀枝花市建设国际阳光康养旅游目的地意义重大。亮点四为养老服务试点方面，提出用三年时间，完成老旧小区加装电梯或购置“爬楼机”等居家适老化设施改造。亮点五为补齐养老短板方面，试点农村失能失智老年人分类照护服务、建立城乡空巢老年人守望巡访关爱等制度。亮点六为全面落实《四川省老年人保障条例》，如老年旅游服务、健康管理、社会救助、老年教育、司法服务等新规，提早让老年人享受新政策、新成果。

(来源：攀枝花市府)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58146>

四川：成都市老龄办到都江堰市开展“大走访”调研活动

为认真贯彻市民政局党组关于开展“大走访”活动的指示精神，切实将“大学习、大讨论、大调研”活动引向深入，11月23日，成都市老龄办副主任李赤峰率领有关工作处负责同志前往都江堰市开展“大走访”调研活动。

在都江堰市银杏街道朝阳社区，调研组一行与社区工作人员、服务对象等进行了深入交流，查阅了相关工作资料，详细了解党和政府涉老政策在当地的落实情况以及基层工作还存在的具体困难，征求了对现行老龄政策的工作建议，现场对高龄津贴发放、养老机构床位补贴等工作进行了政策宣讲，对工作细节等技术性事项进行了指导。

同时，调研组还重点听取了银杏街道针对今年7月，在全市开展惠民惠农财政补贴“一卡通”管理专项治理检查中，高龄津贴发放存在问题的整改情况：在惠民惠农财政补贴“一卡通”管理专项治理工作中，街道存在高龄津贴由社区直接打卡发放，与上级文件精神不符的问题，街道在接到整改通知后，高度重视，第一时间召开党工委研究分析高龄津贴发放存在问题的成因，专题部署安排整改落实工作，用最短时间纠正了不合规做法，实行了高龄津贴街道直发。同时，街道还举一反三，根据成都市和都江堰市的有关文件要求，对涉及老龄有关工作进行再研究再梳理，完善了各项有关文件，再次明确了发放对象、标准、形式、时间等工作要求，进一步加强和规范了高龄津贴的发放管理，建立健全了全街道各社区的季度检查制度，坚持每月召开工作例会，传达学习上级相关文件精神，系统安排布置下一步的工作。目前，街道完成了省级老龄信息管理平台建设，完成了街道全部1696位享受高龄津贴老年人的信息采集，做到了信息的及时准确，实现了高龄津贴发放工作的动态化管理。

“大走访”调研中，李赤峰副主任对参加走访调研的都江堰市老龄办有关负责同志指出：一是要继续落实好市委市政府各项涉老惠民政策，扎实做好老龄各项工作；二是要深入老龄服务群体，认真开展好“大走访”活动；三是要加强涉老资金监管，确保专项资金安全、高效；四是岁末临近，要加强老年人家庭巡防工作，杜绝涉老安全事故发生。

调研组一行还对都江堰市“拾光山丘”和“花海裸心谷(在建)”两个康养中心进行了走访调研。

(来源：成都市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58165>

湖南：绥宁财政三举措着力构建多层次养老服务体系

近年来，绥宁县充分发挥政府的主导作用和社会力量的主体作用，着力构建完善城乡养老服务体系，努力满足日益增长的多样化多层次养老服务需求。

一是加大城乡养老服务平台建设。该县累计投入财政资金4000余万元，已建成县社会福利中心，可提供床位320张；建成乡镇敬老院21家，集中供养农村五保对象469人；建立城乡养老服务示范点25个，多元化多层次养老服务体系初具雏形。

二是积极引进养老服务企业。养老服务企业以设施服务、定点服务和上门服务为主的服务形式，为年满60周岁及以上的低保对象、分散供养五保对象、失独老人、年龄75周岁以上的未脱贫贫困户中家庭困难生活难以自理的失能和半失能老人，提供每人每月30元的居家养老服务。今年财政预算安排失能、半失能老年人居家养老补助96万元，上半年已补助3100人，发放补助55.1万元，覆盖率达到108%。

三是全面落实老年人服务政策。该县根据各项老年人服务政策，充足安排财政资金，全力保障老

年人合法权益，不断提高老年人生活水平。今年财政预算安排高龄养老补助 88 万元，上半年对 90 岁以上的老人发放高龄生活补贴 22.7 万元；安排农村残疾人、五保户养老保险缴费补助 31.5 万元，上半年出资 18.55 万元为 7418 名五类特殊困难老年人购买了老年人意外伤害保险，让更多老年人特别是孤寡老人、独居老人、空巢老人感受到亲情的温暖、社会的关爱。

（来源：财政部）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58185>

青海：我省出台《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》

11 月 27 日，省政府新闻办召开新闻发布会，省人力资源社会保障厅副厅长聂殿光介绍我省出台的《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》有关情况。

据悉，《实施意见》按照“兜底线、织密网、建机制”的要求，推动城乡居民基本养老保险待遇水平随经济发展而逐步提高，不断增强参保居民的获得感、幸福感、安全感。

——完善待遇确定机制。2019 年 1 月 1 日起，对 65 周岁及以上参保人员每人每月增加 5 元基础养老金；对缴费年限超过 15 年的，缴费年限每增加 1 年，月增发基础养老金 10 元；对参保人员在领取基本养老金期间死亡的计发丧葬补助金。

——建立基础养老金正常调整机制。统筹考虑我省财力状况、城乡居民收入增长、物价变动和其他保障标准调整等情况，适时提出我省城乡居民基础养老金计发标准调整方案。

——建立个人缴费档次标准调整机制。从 2019 年 1 月 1 日起，我省城乡居民基本养老保险最低缴费标准由每年 100 元提高至 200 元，再增设 4 个较高档次标准；贫困人员可继续执行原 100 元的最低缴费标准，并由政府全额代缴。

——建立缴费补贴调整机制。调整缴费档次标准后，政府按年对参保人员缴费给予补贴。

——实现个人账户基金保值增值。积极推进城乡居民基本养老保险基金省级管理，实现基金保值增值，提高个人账户养老金水平和基金支付能力。

发布会介绍，城乡居民基本养老保险制度的建立，为保障退休城乡居民基本生活、调节收入分配、促进社会和谐稳定、强化党在基层执政基础等方面发挥了积极作用。

（来源：青海日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58124>

台湾：台北多元养老为“银发族”安度晚年提供更多选择

周一打牌、周二参加音乐辅疗、周五唱卡拉 OK……84 岁的台北市民朱寿芝细数他最喜欢的集体活动。他已经是台北市兆如老人安养中心七年的“老住户”了。

“刚来时，因为一次小中风，我还拄着拐杖走路，稍微有点跛脚，后来参加复健，慢慢好了，现在已经可以慢跑。”朱寿芝笑着说。除了儿女定期前来看望，他在这里也交到了不少朋友。

在兆如老人安养中心，长者们接受专业的照顾服务，包括医护、营养、复健等，最长的住户已经入住超过十年。兆如安养部和养护部共提供超过 450 个床位，日间照顾中心的 20 个床位早已供不应求。

在台北市，大大小小的养护和长期照顾机构有超过百家，对应的是需要被持续照顾的老人，特别是一些有轻中度失能的老人。而台北市每个区都设有老人服务中心，面对的则是更广阔的社区。

离兆如仅三分钟车程，就是台北市文山老人服务中心。走进一间宽敞明亮的教室，二十多位老人坐在书桌前，手捧歌词本，正跟着老师一句一句学唱歌。这里像一所“老年大学”，开设歌唱、舞蹈、书画、瑜伽等各种兴趣班，还有智能手机课等。

中心主任金敬轩介绍，文山区人口约 27 万，65 岁以上约 3.5 万人，都属于潜在的服务对象，但这些人不可能都来中心活动。“其实有 80% 的老人希望在家里终老，我们主要的目标还是让长辈留在社区里接受照顾，他们自己开心，我们人力物力的资源也会相对轻松。”

因此，除了组织老年大学，文山老人服务中心很大一部分业务是辅导社区里的关怀“据点”，以及做独居老人的个案管理。“文山区有大约 500 名独居老人，需要我们长期追踪，去关怀和服务。”金敬轩说。

数据显示，今年 3 月底，台湾 65 岁以上老年人口占总人口比例跨越 14% 的门槛，达到 14.05%，标志台湾正式步入“高龄社会”。

兆如老人安养护中心执行副院长许君强说，“我们希望构建一个多层级的照顾服务网，社区为主、居家为辅、机构为支持。”

兆如老人安养护中心、文山老人服务中心的经营方——台湾恒安照护集团涉足养老产业已 24 年，目前运营 7 家实体机构，每天为近万人提供社区、居家与机构服务。这家老牌养老企业也一直在探索创新做法，包括引进面向老年人的园艺、音乐辅疗；培训外籍看护；试办“青银共居”，让大学生和老人共住同座公寓楼，以义务照顾减抵租金等。

在大陆，人口老龄化趋势也日益凸显。恒安照护集团董事长胡世贤表示，养老产业是两岸服务贸易交流合作的组成部分，有很大合作空间。

胡世贤认为，未来养老产业的重点应放在满足养老“刚性需求”上，即面向自理能力较低、需要持续照顾的人群，提供包括安养机构、养护机构、长期照顾机构、护理之家以及安宁疗护等。

“希望多一些种子，提供一些好的经验，对未来大陆养老事业有所帮助。”胡世贤说。

（来源：新华网）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58131>

黑龙江：哈尔滨市《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》发布

记者从哈尔滨市政府日前印发的《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》(以下简称《意见》)中了解到，哈市开始启动制定和实施老年人照顾服务项目工作，其中首次将居家和社区养老服务纳入照顾服务项目。

据了解，《意见》与哈市加快推进养老服务业发展、哈市居家社区养老服务改革试点工作统筹考虑，从维护老年人权益出发，着眼于老年人生活诉求和实际需要确定了 9 项重点任务，重点关注贫困、高龄、失能、空巢、计划生育特殊困难家庭及低收入老年人的生活状况，内容涵盖老年人医、食、住、用、行、娱等各个方面。

《意见》明确，要完善居家养老基本服务清单，建立老年人需求评估标准。继续扩大“12349”助老公益热线服务覆盖面，打造智慧养老服务平台，采取“三社联动”方式，为居家生活的老年人提供助餐、助洁、助医、助康、助浴、助购、助行等生活服务，以及康复保健、心理疏导、短托照料等专项服务。统筹规划发展城乡社区养老服务设施，改善社区居家养老服务供给结构。积极培育发展基层为老服务组织，打造品牌化养老服务社会组织(企业)，鼓励社会力量创办、运营居家和社区养老服务设施，为老年人提供优先、优惠、便利服务。支持养老服务机构提供延伸服务，为居家行动不便、空巢和失能老年人提供临时或短期托养照顾服务。建立农村区域性养老服务中心，打造互助式养老服务模

式，探索城乡养老服务对口合作机制，为农村居家和社区老年人提供医疗护理、康复、临终关怀等服务。这些居家和社区养老服务纳入老年人照顾服务项目，在哈尔滨市养老进程中尚属首次。

（来源：黑龙江日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58167>

港府建议增加养老及残疾人院舍住客最低人均面积

据香港《明报》报道，香港社会福利署“检视院舍实务守则及法例工作小组”，正探讨养老及残疾人院舍住客最低人均面积。小组 27 日开会，香港特区政府建议将高度照顾院舍人均面积由目前 6.5 平方米，升至 9.5 平方米，中度及低度照顾院舍人均面积升至 8 平方米。特区政府建议为现有院舍设 10 年过渡期。

据报道，现在《安老院条例》及《残疾人士院舍条例》订明，院舍最低人均面积为 6.5 平方米。有立法会议员透露，27 日绝大部分与会者支持特区政府的建议，并赞成以 10 年为过渡期，前 5 年逐渐增至 8 平方米，之后 5 年逐渐增至 9.5 平方米。张超雄称，院舍业界对人均面积大小及过渡期无特别争议，但会上有几个小组委员表示 10 年过渡期是否太长。社署署长叶文娟称，特区政府会再检视过渡期的长短。

会上有残疾人的家长指出，大部分残疾院舍属中度或低度照顾，担心 8 平方米的人均面积不够用。社署在会上回应称，会再考虑有关意见。

此外，有小组成员建议日后工作小组报告的咨询期，需附上民间方案供公众参考，有关要求获叶文娟认同。小组将于 2019 年 1 月再开会，并于 2 月确定方案。

（来源：中国新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/58168>

新知新觉：加快推进京津冀养老服务协同发展

推进京津冀养老服务协同发展，是满足三地老年人养老服务需求、促进区域人口经济社会协调发展的重要内容，也可以为破除跨区域老年福利和养老服务方面的身份、户籍壁垒探索路径、积累经验。

近年来，京津冀三地在养老服务协同发展的体制机制创新方面积极探索，取得了一定成效。《京津冀民政事业协同发展合作框架协议》《京津冀养老工作协同发展合作协议（2016 年—2020 年）》

《京津冀区域养老服务协同发展实施方案》等相关规划和政策出台，统筹建设特色养老服务片区，重点加强由基本养老功能衍生出的养老产业协同和相互输出，引导京津社会资本向河北养老服务领域流动，并设立京津冀养老服务协同发展试点机构，按照“养老扶持政策跟着户籍老人走”原则，逐步实现三地老人异地养老无障碍。

但也要看到，目前在加快推进京津冀养老服务协同发展方面还存在一些制约因素。一是养老服务机构的前期投入很大，高品质的养老服务对场地基建、人员素质、配套设施都提出了很高要求，社会资本对这种前期投入大、回报周期长的产业存在顾虑。二是日常看护、专业护理等专业人员的缺口还很大，没有经过系统培训和实践锻炼的人很难适应岗位需求。三是京津冀三地养老服务标准不统一，养老服务机构建设和选用护理人员的标准不同，导致三地养老服务质量参差不齐。

加快推进京津冀养老服务协同发展，需要加强制度衔接和资源共享，并着眼于满足养老需求完善

相关政策。一是统筹解决制度衔接问题。京津冀三地应统筹设定养老服务机构建设和运营相关标准，提高养老服务机构建设和选用护理人员水准。三地政府应进一步加强沟通，加快进行与养老相关的医疗、低保、救助、慈善和相关扶持政策的对接研究，重点加强在财政支持、医疗服务、人才培养、金融扶持、民政监督等方面的统筹和合作，探索形成完整有效的政策扶持体系。注重三地养老事业发展的衔接、互补和联动，努力做到协同发展、优势互补，促进三地养老基本服务均衡化。二是加强资源共享，提高养老公共服务水平。积极推动京津冀三地医疗资源的对接、共享，鼓励三甲医院医生和医疗资源在三地流动；加大居家养老、社区养老服务网点建设力度，积极发展社区养老和居家养老，促进居家养老、社区养老与机构养老协调发展，提高养老公共服务资源配置效率；重视老年人精神文化需要，推进相关配套设施建设，满足老年人精神层面需求；成立面向三地的养老护理人才职业技能培训机构，建立养老护理和服务人才供应基地，严格从业标准，保证养老服务质量。三是发挥政策在养老项目、资金、资源配置及相关软硬件建设上的支持作用，采取有效措施鼓励社会资本进入养老服务行业，在降低养老服务机构运营成本、提高效益、提升服务质量方面发挥积极作用。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/58125>

全国老龄办 2018 年度老龄政策理论研究课题结题暨获奖情况公告

2018 年度全国老龄政策理论研究课题准予立项 65 项。经专家委员会评审，共选出一等奖 3 项，二等奖 6 项，三等奖 10 项，优秀奖 20 项，课题结题 23 项(名单附后)。部分获奖成果将编入《全国老龄政策理论成果选编(2018)》结集出版。

获得优秀奖及以上的课题，资助经费将于近期转账至相关单位账号。课题结题证书和获得优秀奖以上课题的获奖证书随后寄出。

附：2018 年度老龄政策理论课题评审评奖结果.docx

（来源：全国老龄办政策研究部）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/455/aid/58161>

全国老龄办召开座谈会听取涉老社会组织意见建议

11 月 26 日下午，全国老龄办组织召开涉老社会组织座谈会，就积极应对人口老龄化重点领域政策问题听取意见建议。全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长朱耀垠出席座谈会听取专家意见，政研部主任李志宏主持会议，政研部副主任王振云、政研处相关同志参加了会议。

中国老年学和老年医学学会、中国老年人体育协会、中国老年保健协会、中国老教授协会、中国老年法律工作者协会、中国老摄影家协会、中国老年保健医学研究会、中国生命关怀协会等涉老社会组织代表分别就老年人积极作用发挥、医养结合、老年健康服务体系建设等重点工作面临的现实瓶颈问题和原因，以及今后应采取的政策措施提出了意见建议。

（来源：全国老龄办政策研究部）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/455/aid/58166>

“喘息服务”探索养老新路径

据报道,北京市丰台区老龄办日前在全区贴出公告,试点期间通过政府购买服务的方式,给长期照料失能、失智老人的家庭成员每月放 4 天假,也就是所谓的“喘息服务”,有需要服务的家庭即日起可到居委会提出申请,这是北京市首个由政府埋单并开展相关服务的城区。

“喘息服务”,顾名思义,或是请专业人员去家中照料,或是把老人接到养老机构照看,让长期照料失能老人的家属喘口气,以便再战,“喘息”二字颇为形象。

诚然,赡养老人是子女的法律义务,但长期照料失能失智老人会让人面临巨大压力,身心俱疲。而政府提供“喘息服务”为照护者提供休整机会,也有利于老人的健康恢复,体现了以民为本、解民所难的执政情怀。

据悉,北京市实行“喘息服务”已有数年,但照顾者放假期间,照料老人的费用到底由家庭负担还是政府支持,一直未见详细政策出台,此次首次明确“喘息服务”的费用由政府埋单,凸显政策关怀更进一步。

一直以来,养老服务人员匮乏是老年服务工作的瓶颈,而长期照顾失能失智老人的人员更是稀缺。专业护理人才的缺失,导致社会不能很好地分担家庭养老负担。政府提供“喘息服务”并为此埋单,让老人和照护者都转换一下环境与情绪,张弛有度,利于双方身心健康,也减轻了失能、失智老人家庭的经济负担,标志着政府公共责任的延伸和养老服务的拓展。

据悉,喘息服务方式有两种,一种是养老机构短期托养照护,一种是居家上门照料。二者都呈现了以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、政府为主导的社会养老服务体系特点,为传统孝敬文化注入新的元素新的能量,有助于破解养老难题,打造精细化服务的管理细节,弘扬爱老敬老的社会风尚。

当然,喘息服务的时间、方式、补贴额度等是否有效激发家属的能动性均有待观察,相关评估、审核还需进一步细化,要防止徒有虚名、失职渎职或冒领补贴等现象发生,探索建立长期、有效的“喘息服务”及公共护理保障制度也有待逐步探索、完善。

如果说子女、家属尽心服侍失能老人是一种“家孝”的话,政府埋单喘息服务则是一种“大爱”,北京市的这种有益尝试,将二者有益结合,使“家孝”与“大爱”相映生辉,值得点赞。

(来源:新快报)

郑功成：中国多层次养老保险体系还未建立起来

11 月 28 日,“改革开放四十周年——多层次社会保障发展成就与展望高层论坛”在清华大学举办,全国人大常委、中国社会保障学会会长郑功成出席并发言。他指出,虽然目前我国社会保障体系已取得较快发展,但不能否认的是,我国多层次的社会保障体系仍未建立起来。

郑功成强调,社会保障水平只能升不能降,但如果光靠政府的财力,市场不参与的话,物质基础就不能壮大,就不能充分调动社会力量建成多层次社会保障体系。

养老保险方面,郑功成指出,多层次养老保险体系基本还未成型。目前 80% 以上的养老保险基金是基本养老保险。目前企业年金有 1 万多亿,但仍然是中国特色,因为企业年金大多来自垄断性的国有企业,而非民营企业。“这种企业年金不是我们想要的企业年金,它是一种福利负债。”他说,“我们很难看到市场在里面发挥什么作用,真正以养老为目标的商业养老金又有多少呢?很少。”

此外,有人称大病保险由保险公司经办,实现了市场化。但郑功成强调,大病保险不能称之为商业保险,因为如果是商业健康保险的话,保险公司应该有商业开发权、定价权、市场交易权,但目前

保险公司只是委托代理机构。“我通常还是把它定义为社会医疗保险，尽管很多保险公司在参与，但是市场是基本没有形成的。”

“社会医疗保险只能提供基本保障，那超出基本保障的由什么来满足？”郑功成提出疑问。

郑功成表示，除了养老和医疗保险外，目前我国救灾制度也存在改进之处。当前救灾制度不仅负责保障基本生活，还负责灾后重建，“现在来看这种方式是不行的，它不可持续，也不公平。因为既想救灾，还要救得好，灾种又多，政府能有那么多钱救吗？”

郑功成建议参考国际救灾做法——国际上政府救灾责任仅负责灾后的紧急救助，当紧急救助阶段过去后，还是应将救灾责任交给市场保险机构。

最后，郑功成强调，多层次社会保障体系需满足整个社会不同人群的实际需求。“让高收入人群接受基本养老服务，他们肯定是不乐意的，但我们还得让农村五保户接受很好的养老保障。”他说，“养老服务事业要是多层次的，有的是政府保底，有的是发挥政府与市场的合力。”

（来源：搜狐智库）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/58180>

热点新闻

美媒：部分中国老年人无法适应无现金社会

美媒称，无现金支付方式正在北京和中国其他大城市迅速普及，以至于有专家开始将北京称为未来无现金社会的原型。据《华尔街日报》报道，2017 年中国移动支付总额远超美国，达到 15 万亿美元。但并非所有中国老年人都熟悉这种先进的支付方式。

据美国石英财经网站 11 月 26 日报道，63 岁的北京居民张思齐（音）说：“有些老年人很难跟得上科技发展。许多退休的老年人视力不好，看不清屏幕，或者记忆力不好，记不住怎样使用这些软件。”

报道称，随着拥有 13 亿人口的中国开始老龄化，这样天翻地覆的变化只会越来越常见。据上海复旦大学教授王丰预测，2015 年至 2030 年，中国 60 岁以上人口将增加 1 亿，达到 3 亿多。王丰在刊登于布鲁金斯学会刊物的论文中写道，这种变化将“考验政府满足日益增长的福利和服务需求的能力”。

报道称，尽管中国央行今年治理了拒收现金的行为，呼吁消费者在使用现金支付被拒时可以投诉，但这种支付方式的分裂可能成为中国经济的挑战。

报道表示，美国伍德罗·威尔逊中心基辛格中美关系研究所的科技观察人士钟瑞在《外交政策》杂志上撰文警告说：“移动支付正在年轻人与老年人之间，在富有的城市中产阶级与繁荣时期落在后面的群体之间划出界线。在中国政府急需拉动消费之际，地方政府对移动支付的管理不善可能使老年人和穷人被阻挡在消费经济之外。”

报道称，尽管这些问题看似严峻，但张佳鑫认为没有理由绝望。作为夕阳再晨社会工作服务中心的创始人，张佳鑫自 2011 年以来一直在组织大学生志愿者为老年人提供免费课程，让他们熟悉基本的科技概念。

该中心提供多种课程，不过大多数老年学员希望掌握的技能类似，例如，如何使用微信交流。在微信的 10 亿个月活跃账户中，约有 5000 万个属于年龄在 55 岁至 70 岁的老年用户。其他受欢迎的课程还包括，如何网上购物和使用网上银行，如何下载音乐和玩简单的电子游戏等。还有一门重要课程？那就是防范网络诈骗。

(来源: 参考消息)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/58143>

网友建议青岛取消老年公交卡，老龄办回应取消是违法的

11 月 23 日下午,青岛市老龄办权益保障处处长卢成樑做客青岛政务网在线问政栏目,针对网友提出的“取消老年公交卡,缓解乘车难”等问题,给出了答复。

有网友提出,青岛目前实行的老年人免费乘坐公交车制度实施几年来,已经显露出诸多弊端。加重公交拥堵,降低公交效率。大量不必要的公交出行,造成很多年轻人上班高峰乘坐公交车很困难。

针对这一问题,卢成樑介绍,青岛目前施行的老年人乘车优待政策是按照《山东省老年人权益保障条例》第四十六条第七款规定:“六十五周岁以上免费乘坐市内公共交通工具,不满六十五周岁按照当地有关规定免费或者半价乘坐市内公共交通工具”而制定的,这是山东省为鼓励广大老年人外出参加社会活动,促进身心健康,积极参与社会发展而实行的一项优待政策,青岛就是按照这个条例的要求实施的老年人优惠乘车政策,若取消或变相取消这项政策是违法的。

卢成樑介绍,青岛共有 200 余万老年人,占总人口的 21%。政府一直鼓励和提倡出行的老年人若非必须,尽量避开交通高峰期乘坐公共交通工具。绝大多数老年人出行是这样做的。当然也有部分帮子女接送孩子上下学、自身参加文娱活动等情况的老年人,即便不实行优惠,也需要高峰时段乘坐公共汽车。据最近岛城城调队调查情况表明,上下班高峰期老年人乘坐市内公交车比例在 20% 左右,这与老年人口比例基本持平。

此外,有网友认为,青岛老年人免费乘公交车,本意很好,但也有“不平衡不充分”问题。许多老年人几乎天天乘车,不分早晚;也有很多老年人几乎不外出。这就造成了不平衡问题,也造成了公交车的拥挤,建议学习上海的成功经验,实行老年综合津贴制度以缓解高峰时交通压力。卢成樑表示,这个制度具有建设性和可探索性,是未来的发展方向。上海市老年综合津贴通过“敬老卡”,以现金形式发放,涵盖高龄营养、交通出行等方面需求,现金形式发放,由老年人自主支配使用,体现了对老年人权益的最大尊重和公平。

但如实行发放乘车补贴,实际上是限定了优惠乘车次数,与现行法律规定不限优惠乘车次数相违背;同时外地老年人乘车优惠将难以落实。综上所述,将乘车优惠改为发放补贴的方式对于青岛落实好、发展好老年人乘车优惠政策具有很强的借鉴意义,但鉴于目前存在的法律问题,将老年人乘车优惠方式改为发放乘车补贴暂时难以实施。

年轻人:建议老年人错峰出行

老年人和年轻人高峰期争车的现象成为社会热议的话题。有些上班族有苦难言,早上出门已经提前了,还要和老人一起挤车,好不容易挤上公交,结果车上很多老年人拉着小推车、大包小包装着菜,让本就拥挤的车厢更加没地方落脚了。很多年轻人在网上发表了看法。

@小梅人美:大早上坐公交车,只有三个年轻人,全是老年人。如果取消老年卡,把这个钱直接发到老年人手里,他们想坐车就自己买票多好。

@安静的鱼:老年人就不要和年轻人抢时间了,错峰出行,避开上下班高峰多好。

@冯小丹:老年人辛苦一辈子了,他们现在享受着他们应得的一些福利政策,也许老人家里都不差钱,但是他们勤俭节约了一辈子了,现在该他们享受这些了,谁家都有老人,为了老人能开心快乐点,作为年轻人我们应该帮助他们。

这些经验值得借鉴

数字全市 60 岁以上老人高出全国 5.2 个百分点

记者从市民政局了解到,青岛市是全国老龄化发展速度快、基数大、程度高、高龄化态势突出的少数城市之一。到 2016 年底,全市 60 岁以上户籍老年人口 168 万,占总人口的 21.3%,高出全国 5.2 个百分点;65 岁以上老年人 109.68 万,占总人口数 13.86%;80 岁以上高龄老人 26 万,占全市老年人口的 15.5%。“十三五”末,预计青岛市 60 周岁及以上户籍人口将超过 185 万,占总人口的 23%以上。

上海:取消免费,每月发放津贴

2016 年,上海正式终止 70 岁以上沪籍老人持敬老卡免费乘公交制度,实施老年综合津贴制度,65~69 岁每月获 75 元;70~79 岁每月 150 元;80~89 岁每月 180 元;90~99 岁每月 350 元;100 岁及以上每月 600 元。

成都:70 岁老人限制免刷次数

2007 年 12 月 17 日,凡居住或暂住成都市中心城区,年满 70 周岁的老年人办理老年卡后,都可以享受在中心城区每月免费刷卡乘坐公交车 50 次及全年 600 次的优惠。

南京:老人乘车限时段免费

2008 年 7 月 1 日起,南京以及周边 7 城市的 70 岁以上老人免费乘坐市内公交车和地铁。老人乘车实行“限时段免费”,除早晚高峰以外的工作日以及周六、周日和法定节假日,70 岁以上老人都可以免费乘坐市内公交车和地铁。

老年人:高峰时段乘车可正常扣费

一些老年人也在网上热议这个话题。

@周围吉祥:我们的社会建设都是老一代人民建设的,社会主义好了也离不开老一代人民,应该享受公交免费。

@wiofao:我是六十四岁的人了,我赞同取消老人卡,一季度发一次钱,让所有的老人和其他人一样,自己打卡上车,错开上下班时间,有的老人心疼钱就不坐了,这样也减轻了公交压力。

@qdzxm:我来说个建议,所有老年卡内余额清零,老年人凭身份证到指定地点领取补助,65 岁以内一次性补助 50 元,65 岁以上一次性补助 100 元,此后老年人乘车分时段计费,每日 7~9 时,17~19 时乘车正常扣费,其余时段不扣费,卡内余额不足正常充值。然后制定一个缓冲期。

专家:做好各自该做的,避免代际摩擦

针对这一现象,山东大学哲学与社会发展学院社会学系教授王忠武认为,随着中国老龄化社会的加剧,老年人的比重越来越大,目前国家已经有很多养老政策,老年人基本实现了老有所养,不过现在的年轻人的压力却越来越大。针对高峰时期挤公交这一现象,建议老年人可以错峰出行,避免与年轻人的代际摩擦。

王忠武说,虽然目前的现象没有很严重,但如果长时间不解决,会加重代际摩擦和相互抱怨,从而影响社会和谐。天下问题在于“和谐”二字,老年人和年轻人要做好各自身份该做的事,年轻人不要太多抱怨,老年人要有长者风范,这个社会需要尊老,同时需要爱幼,给年轻人更多空间和时间去打拼。

(来源:快资讯)

不能用年轻人思维看待老年人需求

济南市一位市民有一次“奇葩经历”:她将生活在异地的母亲接到济南,可母亲没过多久就闹着要回老家,说城市生活不适应。起初,她跟老公想用买衣服、逛公园等方法稳住母亲,但老母亲在高兴之余还是唠叨着回老家。后来老公信誓旦旦地说,“我们给母亲订一份报,她看到报纸准能打消回

家的念头。”结果，订了报纸之后，母亲真留了下来。

山珍海味吃着，还闹着回老家；漂亮衣服穿着，还闹着回老家；智能手机用着，还闹着回老家；电视节目看着，还是闹着回老家……这位老妈妈为何如此任性？更让人没想到的是，只是订了份报纸就留住了她。看到这样的新闻，一些年轻人一定会认为，这是杜撰的新闻，这个时代还有几人喜欢看报啊？获取新闻信息的渠道很多，报纸信息比网络滞后，老人干吗非要看“滞后新闻”？

“订份报纸留住母亲”并非什么稀奇的事情。你不能用年轻人的思维来看待老年人的需要。这就是我们平时所说的“代沟”。这个“代沟”需要我们理解，需要我们包容，需要我们善待。

我家老爸今年 60 多岁了，我们给父母购买了很多现代化的产品，家里既有网络电视，也有无线网络，还给他们配置了智能手机，也教会了老人如何使用智能手机看新闻、看视频。可是，前不久回家，老爸却问我：你们单位的报纸不能给我拿点回来看看吗？我很是诧异：报纸都很久了，有的是几个月之前的，都成旧闻了，还看啥？老爸说：你可知道“看新闻”未必需要看“最新的”。

老爸一直有看报纸的习惯。以往的时候，他都是到街头书报亭购买，如今书报亭都取消了，买份报纸十分不易。

老人为何喜欢看报纸？后来我找到了答案：其一，这是阅读习惯的延续，一辈子就是通过报纸获取信息的，已经习惯了；其二，网络阅读，老人的眼睛很累，内容也不是他们喜欢的，比如那些短视频等，老人不喜欢看；其三，网络新闻不是他们喜欢的，很多人云亦云的自媒体被广泛转发，这些新闻不正规，他们不相信这样的新闻；其四，一些新闻还是报纸上的比较正规，即便是“失去了时效性”，可是作为阅读的参考也是有价值的，而且很多“正规的新闻”，捕风捉影的网站并不转载，他们转载的都是稀奇古怪的事情，习惯了阅读“正规新闻”的老人，还是喜欢纸质版媒介。

其实，“订份报纸留住母亲”，需要我们理解老人的诉求，他们的诉求往往很简单，只是需要我们细心去发现。“订份报纸留住母亲”，只是老人的阅读习惯，这个习惯是长久养成的，应该尊重。因为那种纸质的香味，文字的秀美，是他们情怀常驻的地方。

（来源：燕赵都市报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/58181>

政策法规

陕西：西安市人民政府办公厅关于印发加快发展老年教育实施方案的通知

市政办函〔2018〕286 号

各区、县人民政府，市人民政府各工作部门、各直属机构：

《西安市加快发展老年教育实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

西安市人民政府办公厅

2018 年 11 月 22 日

西安市加快发展老年教育实施方案

老年教育是教育事业和老龄事业的重要组成部分。发展老年教育是建设学习型社会的重要举措。根据《中华人民共和国老年人权益保障法》，为贯彻落实《国务院办公厅关于印发老年教育发展规划（2016—2020 年）的通知》《陕西省贯彻落实〈老年教育发展规划（2016—2020 年）〉实施方案》，推动我市老年教育事业科学发展，结合实际，制定本方案。

一、工作目标

发展老年教育要坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针，以扩大老年教育供给为重点，以提高老年人生命和生活质量为目的，创新体制机制，加快完善体系，整合社会资源，激发社会活力，提升老年教育现代化水平，让老年人共享改革发展成果。

建立和完善全市“主体多元、职责明确、平等参与、管办分离”的老年教育管理体制和运行机制，老年大学与社区大学协同快速发展，老年教育基础能力大幅提升。到 2020 年，经常性参与教育活动的老年人占全市老年人口 20% 以上，基本形成覆盖广泛、灵活多样、供给丰富、特色鲜明、规范有序的具有西安特色的老年教育新格局。

二、重点工作

(一)建立完善老年教育管理体制。市、区县、西咸新区、高新区、国际港务区建立完善党委领导、政府统筹，教育、组织、老干、人社、民政、财政、老龄、文化等部门密切配合，其他相关部门共同参与的老年教育管理体制，明确各部门管理职责。市、区县政府，西咸新区、高新区、国际港务区管委会把老年教育纳入当地经济社会发展规划。教育部门承担老年教育事业统筹管理职能，把老年教育纳入教育事业发展规划，组织开发老年教育资源，提供老年教育服务。各部门、单位、行业或企业举办的老年教育机构，继续按原有体制管理和运行，教育部门负责行业管理和业务指导。各部门加强工作协调，共同推进我市老年教育事业健康发展。

(二)统筹构建老年教育办学体系。办好市级老年大学与社区大学，发挥其老年教育主阵地作用，促进区县老年大学与社区学院协同发展。将老年大学建设纳入公益类文化事业发展规划，单位性质尚未明确的，结合实际划入公益类事业单位。构建市、区县(开发区)、街道(镇)、社区(村)四级老年教育办学体系。实施老年教育机构基础能力建设项目和服务能力提升计划，改善现有各级老年大学、社区大学办学条件，方便老年人就近学习。到 2020 年，所有区县建立老年大学或社区学院，50% 以上的街道(镇)建立老年学校，30% 以上的社区(村)建立老年学习中心。

(三)加强老年教育人才队伍建设。建立市、区县(开发区)两级老年教育人才库，培养一支结构合理、数量充足、素质优良，专职人员为骨干、兼职人员为主体、志愿者为补充的人才队伍。鼓励普通高校、职业院校相关专业毕业生及相关行业优秀人才到老年教育机构工作，支持各级各类学校在职教师参与老年教育或从事志愿服务，鼓励学有专长身体健康的离退休人员担任老年教育机构兼职教师。建立老年教育教师岗位培训制度，支持其专业发展。专职人员在薪酬福利、进修培训、职务(职称)评聘、绩效考核等方面享有同类学校工作人员同等权利和待遇。

(四)加强老年教育学习资源开发建设。多方协作积极开发面向老年人的实用性、鉴赏性、艺术性、文化性、娱乐性课程资源。通过遴选、开发、整合、购买等方式，建设具有当地文化特色的纸质及数字化学习资源库。鼓励老年教育机构开发开设乡土文化课程。到 2020 年，初步建立全市老年教育学习资源库，满足老年人多样化教育需求。

(五)积极建设老年人学习体验基地。依托文化、教育、体育、科技等公共设施和社会教育资源，建设一批老年人学习体验基地，组织老年人开展体验式学习。到 2020 年，各区县至少建立 1 个示范性老年教育学习体验基地。相关部门依据各自管理职责，统筹推进公共文化设施服务老年教育，为老年教育提供便利。文化部门对公共图书馆、博物馆、文化馆、美术馆等，科技部门对科技馆、科普教育基地等，体育部门对公共体育场馆等，教育部门对爱国主义教育基地等，工会对工人文化宫等，妇联对妇女儿童活动中心等，向公益性老年教育机构免费开放或提供低价服务。

(六)大力发展远程老年教育。充分利用现代信息技术，积极推进“互联网+老年教育”。依托西安广播电视大学成立“西安老年开放大学”，利用西安全民终身学习平台建设老年教育学习网，打造老年教育信息化的学习平台。推动信息技术融入老年教育教学全过程，推进线上线下一体化教学，加强优质数字化学习资源对农村地区的辐射。整合老年教育数字化学习资源，丰富网上学习内容，方便老年人通过互联网、手机等终端实现远程学习。开展老年人信息技术培训，提高其远程学习能力。到

2020 年，力争所有区县开展远程老年教育工作。

(七)推进老有所为行动计划。组织引导离退休老干部、老同志讲好中国故事、弘扬社会主义核心价值观。推动老年教育机构与大中小学校合作，发挥老年人在教育引导青少年继承优良传统、培育科学精神等方面的积极作用。鼓励各类退休专业技术人员发挥智力、经验和技能优势，参与老年教育课程开发、团队指导等服务工作。倡导老年教育机构学员参加社区助学志愿服务，培育一批老年志愿者服务品牌项目。到 2020 年，力争各级老年教育机构建设 1 支老年志愿者队伍。

三、保障措施

(一)加强组织领导。按程序申请成立相应议事协调机构，定期召开工作会议，研究全市老年教育发展规划、重大政策和重点工作。区县(开发区)建立相应老年教育管理工作机构，制定加快发展老年教育的具体工作方案并组织实施。市级牵头部门、各区县(开发区)要强化老年教育工作目标任务考核，定期检查督导。鼓励各类教育培训机构积极参与老年教育，探索和完善政府购买服务机制。

(二)加大扶持力度。市级加大对老年教育的经费投入力度，对办学经费予以适当补助。各区县政府、开发区管委会要统筹资金投入，支持老年教育事业的发展，形成政府、社会组织和学习者共同分担老年教育经费的机制。鼓励行业企业、社会组织和个人设立老年教育发展基金，对老年教育的公益性捐赠支出符合企业所得税法规定的，可以享受企业所得税有关税前扣除政策。按照民办教育机构标准，落实民办老年教育机构优惠政策。

(三)重视理论研究。坚持需求导向和问题导向，依托有关高校、科研院所、老年教育机构开展老年教育理论政策研究和应用性研究。鼓励开展老年教育研究成果交流活动，总结推广发展老年教育的经验与成果，提升我市老年教育的知名度和影响力。

(四)营造良好氛围。广泛宣传党和国家关于发展老年教育的方针政策，及时推广发展老年教育好做法好经验。鼓励老年人积极参与各类教育活动，使老年教育融入老年人生活、增进老年人福祉。奖励开展老年教育成绩突出的单位和个人，营造全社会关心、支持和参与老年教育的良好氛围。

(五)强化安全保障。老年教育机构校舍面积、建设标准、设施设备配置满足老年人学习需要，确保安全便利。坚持以人为本，加强老年教育安全制度建设，根据老年人特点强化安全管理和服

(来源：市政府办公厅)

西藏：关于企业职工基本养老保险有关问题的通知

藏人社发〔2018〕138 号

各市（地）人力资源社会保障局，自治区社会保险管理局，自治区人民政府驻成都、格尔木办事处社会保障事业管理局，企业职工基本养老保险各统筹单位：

为进一步完善企业职工基本养老保险政策，结合我区企业职工基本养老保险工作出现的新情况、新问题，现就有关问题通知如下：

一、关于企业职工基本养老保险个体参保人员缴费基数问题

企业职工基本养老保险个体参保人员缴费基数设为 6 个档次，即全区上年度职工月平均工资的 60%、80%、100%、150%、200%、300%，参保人员可根据自己的收入状况，选择其中一个档次缴费，年度内不得变更，缴费比例均为 20%。

二、关于规范企业职工基本养老保险参保缴费问题

(一) 各级社会保险经办机构不得违反国家和自治区规定采取一次性缴费的方式将超过自治区规定退休年龄等不符合条件人员纳入职工基本养老保险参保范围，对自行扩大一次性补缴适用人群范围的做法要立即停止执行。

个体参保人员不得以事后追补缴费的方式增加缴费年限。

(二) 《关于妥善解决企业职工参加基本养老保险历史遗留问题的通知》(藏人社办〔2010〕301号)、《关于对妥善解决企业职工参加基本养老保险历史遗留问题若干事项说明的通知》(藏人社厅〔2010〕613号)中以个体身份一次性补缴企业职工基本养老保险费的相关规定停止执行。

三、关于劳务派遣单位及被派遣劳动者参保问题

根据《劳务派遣暂行规定》(中华人民共和国人力资源和社会保障部令第22号)规定，劳务派遣单位使用被派遣劳动者，应与其签订劳动合同，单位和个人履行缴纳基本养老保险义务。劳务派遣单位和用工单位均在我区行政区域内的，按照劳务派遣单位所在地或用工地参加我区企业职工基本养老保险。

四、工作要求

各市(地)、各单位要认真领会文件精神，严格把握政策规定和时间节点，在政策框架内做好相关的解读和贯彻落实工作。要按照国家和自治区政策规定，从养老保险平稳运行和基金平衡角度出发，切实负起工作责任，避免出现新的矛盾。

我区以前有关规定与本通知不一致的，按本通知执行，本通知下发前已经按照有关规定办理的，不再变动。国家新规定时，从其规定。

本通知自2019年1月1日起执行。

西藏自治区人力资源和社会保障厅
2018年10月29日

(此件主动公开)

(来源：拉萨市政府网站)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/58152>

青海：养老服务机构和养老服务设施星级评定结果公示

为进一步加强我省养老服务机构和养老服务设施的规范化管理，提高养老服务机构和设施建设管理水平和服务质量。依据《青海省养老服务机构和养老服务设施星级评定管理暂行办法》，通过各养老服务机构和设施自评申报、第三方评估考核和星级评定小组的审定，最终评定出四星级养老服务机构2个，三星级养老服务机构4个，二星级养老服务机构2个；三星级老年人日间照料中心8个，二星级老年人日间照料中心45个；三星级农村老年之家28个，二星级农村互助幸福院32个，共计121个养老机构和设施。其中，省直1个，西宁市74个，海东市42个，海北州3个，海南州1个。现将评定结果予以公示(见附件)。

公示时间2018年11月15日至21日。

联系电话：0971-6114705

附件：2018年青海省养老服务机构和养老服务设施星级评定结果

省民政厅

2018 年 11 月 15 日
(来源: 省民政厅)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/58160>

四川省人力资源和社会保障厅四川省财政厅关于 2018 年提高城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知

(川人社办发〔2018〕154 号)

各市(州)人民政府:

按照《人力资源社会保障部财政部关于 2018 年提高全国城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》(人社部规〔2018〕3 号)要求,经省政府同意,决定自 2018 年 1 月 1 日起,全省城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准提高至每人每月 93 元,即在原每人每月 75 元的基础上增加 18 元。提高标准所需资金由中央财政全额补助。

各地要高度重视此次提高基础养老金标准工作,尽快将提高后的养老金及时足额发放到位,并做好政策宣传工作,积极引导参保居民选择更高档次缴费,增加个人账户积累,逐步提高养老保障水平,促进城乡居民基本养老保险制度可持续发展。此次增加的基础养老金金额,不得冲抵或替代各地此前自行提高的基础养老金。

四川省人力资源和社会保障厅、四川省财政厅

2018 年 9 月 11 日

(来源:四川省人力资源和社会保障厅)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/58172>

养老类型

恭和家园养老社区探访记

在家养老,在外的子女总不放心,请保姆价格不菲;住养老院,床位费不低,服务质量参差不齐,住得也没家里舒心。去年末,本市在全国首推共有产权养老模式,为市民“老有所养”拓宽了新选择,位于朝阳区双桥的恭和家园养老社区随即投入运营。

运营已满一年,这一养老新模式运行情况如何?又能否为老人带来更多获得感?昨天上午,记者实地探访了恭和家园养老社区,多位入住老人难掩兴奋的心情,纷纷为养老新模式点赞:“房子是自己的,服务是专业的,住着踏实!”

可享 65 项基础养老服务

左手捧着曲谱,右手打着拍子,77 岁的王宜君精神矍铄,正在教合唱团成员一首新歌。一楼报告厅内,一曲曲悠扬的歌声传来,老人们饶有兴致地彩排,欢声笑语不断。

这是王阿姨在养老社区住的第 8 个月，她常常和老姐妹们感慨“精气神儿回来，活得更年轻”。搬进养老社区后，每天每顿的餐食都不重样，身体好得多。

“吃得好”，是多数入住老人感触最深的一项。其实养老餐只是养老社区诸多服务之一，社区还提供医疗护理、持续照料、文化娱乐等 65 项基础养老服务。

恭和家园社区负责人庞蕾介绍，老人将获得“生活管家”服务，包括处理生活中遇到的起居等问题，还能参加每月超过 100 多场的各类主题活动。最重要的是，老人们还能享受到 24 小时紧急呼叫响应、定期健康评估、中医保健、代取药品等医护服务。

老人满意度超九成

恭和家园位于广渠路北侧，紧挨着杜仲公园。走进社区，在米黄色外立面的七栋崭新楼房之间，花坛和绿荫环绕。这些楼的每一层，都可通过每栋 1.8 米宽的走廊连接在一起，每一处走廊的宽度，足以让两辆轮椅并行。

走进大堂内，才能发现娱乐空间、医疗卫生站、养护中心、社区餐厅、书画阅览、手工艺制作、家庭厨房等公共活动设施都在一层，老人们不需出楼，就能从房间到达所有的公共空间。

据介绍，恭和家园建筑规模约 5 万平方米，由“养老居室”“长期照料（医护）床位”和“公共空间”三部分构成，养老居室共 365 套，养护中心 39 间共计 68 张床位，居家养老、社区养老和机构养老的特色在这儿都能找得到。

整个养老社区为无障碍设计。所有电梯均为开窗式设计，还配有 6 部能放下轮椅和救护担架的医用电梯。浴室的空间很大，一体式淋浴器让老人可以坐着洗澡。房间内还安装多处紧急呼叫器，只要按一下呼叫器，24 小时值守医护人员就会在 3 分钟内赶来。

住进了新房能拿产权证，还能享受养老服务，截至目前，已有 151 位老人“吃螃蟹”陆续住进了新房。工作人员的统计数字显示，老人对养老社区的满意度达 93%。

共持产权防投机

恭和家园项目是北京首个共有产权养老设施的试点，由乐成老年事业投资有限公司投资建设，也是全国首家由养老企业与购房者分别拥有不同份额产权的住房项目。

与入住普通养老院不同的是，入住老人的房子有自己的产权证；养老企业与购房者按照 5% 和 95% 的比例共同持有房屋份额。另外，整个养老项目建筑面积的 40% 是公共服务部分，产权属于养老服务企业。

按照规定，公寓部分归企业所属的 5% 产权不能转卖，需由企业长期持有、运营，购房者可以购买或出售其余 95% 的产权，年限为 50 年。为确保房屋的养老服务性质，防止投机炒作风险，本市推出的试点方案不仅规定了购买人的资格审核，对入住人的资格也有严格限制：每个养老居室内必须有一位年满 60 岁及以上老年人居住，并在民政部门登记备案，且不论今后房屋是转让或出租，都必须保证入住的是 60 岁以上的老人。

共有产权养老模式后续的长期服务对企业的成本控制和运营方式提出了挑战，共有产权养老模式仍处于探索尝试中。庞蕾坦言，恭和家园短期内无法达到收支平衡，预计三年左右才能收回成本支出。

（来源：北京日报）

养老机构“后继乏人”症结在哪里

家住杭州西湖边的张奶奶有一个简单的愿望：住进养老院。

“儿子女儿上班都很忙。他们每个礼拜都会回家看我，但毕竟每天都是我自己，想找个说话的人。”张奶奶说，自己身体还不错，但自从老伴儿走了之后平日里很寂寞。然而，家门口就近的养老院满员，一张床位要等一年。有床位的私立养老院太贵，这事便搁置了下来。

张奶奶的遭遇并非个例。随着人口老龄化进程的不断加快，我国正经历着世界上规模最大、速度最快的老龄化进程。银发时代的到来，同时也产生了许多社会问题。到底如何才能为老年人提供安全便捷、健康舒适的服务呢？日前，记者调查采访了杭州部分养老产业从业者，以期找到答案。

供需不匹配

“我想住到 1 号楼，可是他们（指养老院）一直没给我安排。”住在杭州滨江区阳光家园养老院 3 号楼的方奶奶颇为无奈。记者了解到，阳光家园 1、3 号楼为生活能力可自理老人区，1 号楼的条件更好。方奶奶曾多次反映，希望能换房子，但是一直没能如愿。对此，该养老院社工部主任王恺表示，虽然目前已是杭州规模最大的公建民营的养老院，但也已经出现床位不够的情况。

据统计，2017 年底，全国 60 周岁及以上老年人口达到了 24090 万人，占总人口的 17.3%。联合国老龄社会的标准是 60 岁以上人口占总人口比例 10%，或 65 岁以上人口占总人口比重达到 7%。

据了解，我国目前的养老服务机构可划分为高端、中高端和中低端三类，中低端收费标准较低，配套设施相对来说不齐全，服务人员较少，但入住率高。这类养老机构以公办居多，数量较为庞大，整体处于小而散的格局。民营养老机构的收费标准较高，软硬件设施注重老年人居住的舒适性，部分已形成良好的口碑，床位明显出现供给不足的情况。

在杭州和睦老人公寓社工部工作的赵杰表示，目前养老机构的从业人员较为缺乏，加上这一群体的文化水平较低，即使招到人也需要进行岗前培训及再教育。王恺也承认，养老院招人难问题是共性，目前阳光家园也缺少有从业经验和专业技能的护理人员。

行业缺乏吸引力

养老机构的从业人员还出现了“后继乏人”的现象。杭州乾迅公司涉足养老行业多年，其创始人闻俊表示，行业人员的薪酬待遇、职业地位和竞争通道不够完善，这是目前遇到的最大的供需关系问题和症结所在。“虽然大家都看好养老产业这一朝阳产业，但真正愿意学习老年护理与管理方向的学生并不多。”

9 月 25 日，被视为杭州“新一轮就业创业政策”的《杭州市人民政府关于做好新形势下就业创业工作的实施意见》发布，于 10 月 1 日起施行。其中的政策之一是鼓励高校毕业生到养老、家政服务和现代农业创业就业。

以浙江树人大学为例，该校设立了护理学、老年服务与管理（以下简称“老管”）等相关专业及两个行业学院。

此外，浙江省还成立了由教育厅牵头的浙江省家政服务人才培养培训联盟，通过组织机制优化，加快家政服务人才培养，推进家政服务发展，提高家政服务质量，提升教育服务社会的能力。

闻俊认为，养老机构从经营层面需要注意三个方面：一是企业文化的建设，让更多的人认同这个文化；二是建立相关标准，体现在服务体系、运营体系；三是风控，需要从各个层面上防止老人发生意外。

浙江省家政服务人才培养培训联盟秘书长朱红缨表示，老年管理只是一个领域，从大学生培养来讲，这是一个学科概念，它既可以从事养老院的服务，也可以从事老年教育服务、研发老年人的产品等，如今社会需求大却供给不足，应该有更多的专业来培养人才，人才是行业发展的核心推动力。

（来源：工人日报）

更多养老服务新模式让“我的养老我做主”

11 月 27 日，记者从城西区民政局了解到，城西区开展居家和社区养老服务改革试点以来，城西区养老服务业打造了“政府主导，‘喘息式’养老服务、‘医养结合式’养老服务、‘综合式’养老服务 3 种服务相结合，若干个社区老年人日间照料中心为载体”的“1+3+N”养老服务模式。

“喘息式”服务：专人陪伴老有所养

目前，城西区“喘息式”养老服务在虎台街道新宁路西社区和古城台街道昆仑路东社区老年人日间照料中心试点开展。

“喘息式”养老服务，是为辖区失能老人提供短期托养、看护照料、医疗保健等 2 周至 3 周不等的老人短期照护服务，子女们可在工作期间将老人送至住所附近的日间照料服务中心内养老，实现了子女上班安心工作，下班随时探望，休息日接入家中照料的服务效果，发挥了“养老救火队”作用。

在着力解决部分家庭照顾者的燃眉之急，缓解短期难以照顾老人压力的同时，创新养老服务方式，激活照料中心为老服务的功能，打造出康护养一体的社区养老服务平台。截至目前，“喘息式”养老服务累计服务 300 余人次，为辖区老人老有所养提供了帮助。

医养结合式服务：老有所医

目前，城西区“医养结合式”养老服务在通海路街道文成路社区老年人日间照料中心试点开展。

文成路社区老年人日间照料中心以“老年文化”为抓手，打造“双证双营”“医养结合”服务、特色的康复理疗多功能文化服务中心。

服务中心设有睡眠、肠动力调理室、保健理疗室、适老化产品展示及租用区等综合服务功能室。同时，与社区医疗卫生服务中心签订协议，安排医生定期到中心开展老人体检、疾病防治、康复护理、心理卫生、健康教育、用药指导、慢性病防治等服务，全力打造“双证双营”“医养结合”服务为特色的康复理疗多功能服务中心。

截至目前，“医养结合式”养老服务累计服务 50 余人次，为辖区老人老有所医提供了帮助。

综合式服务中心：老有所乐

为增强居家养老服务设施功能，目前，城西区综合式养老服务在虎台街道医财巷东社区老年人日间照料中心试点开展，通过拓展居家养老服务功能，重点为辖区老人开展八类服务。

一是生活照料类：为老人提供托老、购物、送餐、代购物品、家政服务等一般照料和陪护等特殊照顾服务；二是医疗保健类：建立健康档案，为老年人提供陪护、陪伴看病、疾病防治、康复护理、心理卫生、健康教育、用药指导、慢性病防治等服务；三是文化教育类：为老年人提供老年学校、知识讲座、学习培训、书法绘画、图书阅览等服务；四是法律维权类：为老年人提供法律法规咨询、法律援助及维护老年人赡养、财产、婚姻等合法权益等服务；五是体育健身类：为老年人提供活动场所、体育健身设施等服务；六是志愿服务类：为老年人提供邻里互助、定期看望、电话问候、谈心交流等服务；七是精神慰藉类：为老年人提供邻里结对、相互关爱等志愿服务；八是应急救援服务类：为有需要的独居、有突发疾病的老年人安装“一键通”电话，利用服务平台，及时发现并紧急处理老人遭遇的各种疾病和生活事故。

截至目前，综合式养老服务累计服务 1.5 万余人次，为辖区老人老有所乐提供了帮助。

(来源: 青海日报)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/58141>

养老产业

报告: 中国 2022 年后迎来二度老龄人口增长高峰

中国一份报告指出, 中国将在 2022 年后迎来第二次老年人口增长高峰, 预计老年人年均增长 1100 万。

据中国《北京青年报》报道, 《智能养老蓝皮书: 中国智能养老产业发展报告(2018)》预计, 到“十三五(2016 年至 2020 年)”末, 全国 60 岁以上老年人口将增加到 2.55 亿人左右, 占总人口比重提升到 17.8%左右, 老年抚养比提高到 28%左右; 养老服务需求呈现总量和质量双提升的发展态势。中国第一次老年人口增长高峰将于 2018 年左右结束, 年均增长 840 万人。2022 年后将迎来第二次老年人口增长高峰, 年均增长 1100 万。“十三五”时期正好是两个增长高峰间的低谷, 是做好积极应对老龄化各项战略准备的有利时机, 也是建设现代养老服务体系、发展养老服务业的机会窗口期。在此期间, 中国将形成具有新时代特色的智能养老产业体系, 并呈现“创新、整合、应用、共享”的新趋势。

蓝皮书指出, 未来智能养老的主要形式是智能家居的普遍应用, 即将新一代信息技术、物联网、云计算、大数据和人工智能等技术产品集成应用于老年人的家庭, 为老年人提供安全、便捷、舒适的服务, 这是养老服务产业的一种创新模式和形式。

此外, 智慧养老服务产业将在 2020 年进入成熟期。2018 年至 2020 年左右是智慧养老服务产业的成长期。在此期间, 适应智慧养老服务产业的各类企业基本建立, 创新的服务模式不断涌现, 投融资市场十分活跃。智慧养老服务产业发展的重要转折点为 2020 年左右。2020 年以后, 基于网络的无形市场规模会逐渐接近传统的有形市场规模, 预计智慧养老服务产业在此时进入成熟期。

不过, 蓝皮书也指出了中国的智能养老产业发展仍面临的一些问题和挑战, 包括当前智能养老标准体系欠缺, 智能养老产品供不应求, 智能养老产品与智能养老系统间存在联通障碍, 公共健康医疗数据共享不足以及智能养老信息化管理和监督水平难以适应市场发展等等。

(来源: 今日头条)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/523/aid/58140>

燕山养老论坛在北京举行

11 月 27 日, “燕山养老论坛”在北京市房山区燕山地区举行, 相关部委领导、专家学者、中国、日本、韩国等国内外优秀养老企业代表 120 余人出席, 就中国及燕山地区养老产业投资合作展开对话。

民政部社会福利中心党委书记甄炳亮, 北京市老龄工作委员会办公室常务副主任王小娥, 全国老龄办事业处处长周宏, 房山区政府副区长、燕山工委书记翟东, 燕山工委委员、办事处副主任、老龄工作委员会主任吴雪峰, 中国亚洲经济发展协会常务副会长陈军等领导出席论坛。

论坛包含政策解析篇、签约发布篇、产业发展篇三个重要版块内容，分别由来自中国、日本、韩国的养老领域专家做主题解读和产业发展分析，内容涵盖中国养老产业最新政策解读、日本养老介护人才培训市场和韩国养老服务业现状与未来发展趋势及对策等。

论坛期间，燕山养老行业专家委员会正式成立，同时燕山地区发布了燕山地区老龄事业中长期发展规划，并与中国亚洲经济发展协会养老产业委员会、北京师范大学社会发展与公共政策学院团队进行战略合作签约。

截至 2017 年，燕山地区 60 岁以上老年人已超 2.4 万人，占比 29.3%，逐步进入重度老龄化。新形势下，面临新机遇，拥有着明显的区位优势、较高的收入水平和高素质的老年群体，燕山积极谋划老龄发展战略，按照短期、中期、长期三步走的方针，围绕八项任务，实现老有所养、老有所依，持续增强老年人的参与感、获得感和幸福感。建立健全的三级养老服务体系，完善的医养融合机制，创建智慧的养老信息平台，积极的开展老龄化行动，推动多元的老龄事业发展。

首届“燕山养老论坛”已经圆满闭幕。相信在多方力量的共同支持下，燕山地区必定能够推动地区经济转型，打造宜居、宜业、宜养的新城市，打造国家级养老产业示范区。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/58179>

智慧养老

江苏：海安服务添“智慧”居家养老更贴心

“要不是助老员王庆友，我们现在电视都看不了，非常感谢他的帮助。”近日，家住高新区青萍港村的王圣庆老人致电海安居家养老服务呼叫中心表示感谢。王圣庆是我市居家养老服务对象，是居家养老社会化服务工作的诸多受益者之一。

当前，按照政府主导、社会参与、市场运作、统筹发展、保障基本、适度普惠的原则，由政府购买、社会化运作的居家养老模式正在我市如火如荼地展开，只要是符合条件的老人，都可以享受专业机构提供的助洁服务、助安服务、助餐服务、紧急救援等 13 项免费上门服务。

据统计，2017 年底，我市共有人口 93.24 万，其中 60 岁以上老年人达 28.13 万，老龄率已达 30.17%，特别是“三无”老人（无劳动能力、无生活来源、无赡养人和扶养人）、高龄老人、空巢老人更需要贴心的养老服务。今年，市民政局认真践行以民为本、为民解困、为民服务的工作宗旨，把“扩建市居家养老服务呼叫中心，开通居家养老呼叫服务平台”项目纳入 15 件为民办实事工程。

为进一步推进居家养老服务，市民政局在苏中七战七捷纪念馆的廉政教育馆二楼异地扩建了海安市居家养老服务呼叫中心，总面积 600 平方米，拥有在线呼叫服务坐席 16 个，配备大屏显示系统、智能呼叫系统、应急救援系统。同时，引入第三方社会机构海安安康通综合养老服务中心参与养老服务，以家庭为核心、以社区为依托、以专业化服务为依靠，让老人足不出户就能享受舒适惬意的晚年生活。

“我想问问这个免费发放的手机怎么使用，可以提供哪些上门服务？”家住曲塘镇 102 岁的王宝英老人致电海安居家养老服务呼叫中心咨询。话务接听员为其耐心地讲解，并下单给助老员进行上门服务。

“海安居家养老服务对象为 60 周岁以上的低保户、五保户、百岁老人、抗战老兵等 7 类。每位居家养老服务对象只要在免费领取的‘一键通’手机上按下‘SOS’键，其年龄、位置、电话、健康情况等基本信息就会在居家养老服务呼叫中心的电脑上直接显示，中心会根据老人的需要，及时派出助老

员上门，提供助洁、助浴、助行、助餐、助医、助聊等 13 项规范化服务。”海安居家养老服务呼叫中心运营经理徐沐向记者介绍，每位老人每月会有 3 次服务、4 次上门问候和 4 次线上电话回访。

截至 10 月底，居家养老服务呼叫中心已完成对全市 1604 名失能五保老人、城区重点空巢、独居老人的上门调查和档案资料整理工作；已对工作人员进行了业务培训；居家养老服务中心 81812349 服务热线已正式开通；1023 名重点空巢独居、失独老人已纳入平台并开展上门服务，完成了年度目标。

“我们将在健全组织网络的基础上，进一步提升呼叫中心养老服务的宽度和深度，以及服务对象的扩面、服务内容的扩充，把呼叫中心打造成符合海安本地老人实际需求的居家养老综合服务中心。”市民政局老龄工作科科长张志远表示，民政部门将进一步提升居家养老呼叫中心的功能，使其服务覆盖更多人。

据了解，今年市民政局除了扩建居家养老服务呼叫中心、开通居家养老呼叫服务平台以外，还结合南通市民政局配置康复器具实施方案，分别为 1000 名生活困难优抚对象配置辅助器具 1140 件，其中我市采购 740 件、南通市配备 400 件。截至 10 月底，我市采购的电子血压计、腋拐、四脚拐、座便椅、沐浴椅，南通市采购的护理床、轮椅，均已发放到位。

（来源：海安市委宣传部）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/58157>

养老培训

一位养老服务从业者的困惑

今年 24 岁的韩慧泽或许是自己身边为数不多的还在从事养老服务行业的年轻人。

3 年前，韩慧泽从老年服务与管理专业大专毕业后，进入北京一家养老机构当养老护理员，照顾老年人的饮食起居。然而，3 年过去了，与她同专业的同学几乎都转行了，留在养老行业的已是少之又少。

如今，我国养老服务业呈现蓬勃发展的态势，并被认为在未来很长一段时间具有广阔的增长空间，“银发经济”虽被广泛看好，但养老服务的从业者却有着他们的职业困惑。

韩慧泽当初选择就读老年服务与管理专业，就是因为听说这个行业很有前景。然而，当她毕业后做养老护理员的工作时，很多人却表示不理解：年纪轻轻的 90 后居然愿意去做养老工作？

“社会对这个岗位的认可度还很低。”韩慧泽说。在韩慧泽看来，养老行业从业人员的低门槛是导致这一现象的主要原因。据了解，韩慧泽身边的养老护理员大都是四五十岁的中年女性，她们普遍文化水平较低，不具备基本的医学知识和技能。

在做了 2 年养老护理员之后，韩慧泽如今在另一家养老机构的护理部做助理工作。除了承担对老年人做健康评估、护理员绩效考核等工作外，她还负责对养老护理员的技能培训。

经过几年的工作，韩慧泽已经改变了最初“难以接受这份工作”的态度，她甚至说自己热爱这个行业。她依然认为养老行业前景广阔，只是目前行业内的一些规定和标准有待完善。

如今，从事养老服务业的人才短缺是行业内颇受重视的话题。北京社会管理职业学院老年福祉学院院长杨根来表示，按照保守数字估算，目前我国对养老护理员的需求在 1200 万人左右，养老机构中的养老服务人员总数与实际需求相差甚远。

养老服务人才的培养力度也正在加大。杨根来介绍，全国范围内开设老年服务专业的高职高专院校已从 2014 年的 65 所达到 173 所。他认为，院校可以和企业在人才培养方面共建共享，建立人才培

训基地，也期盼市场发挥主体作用，逐步加强标准化建设。

北京师范大学中国公益研究院发布的《中国老年人政策进步指数省级政策创新报告》提出，养老人才队伍建设的优惠举措将逐步推广和落实，持续进行人才培育的创新将成为一个趋势。

值得一提的是，今年 9 月，中共中央、国务院发布《关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》，提出大力发展老年护理和长期照护服务，引导家政服务业专业化、规模化、网络化、规范化发展。养老、家政服务将成为下一步消费升级重点。

（来源：工人日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/534/aid/58130>

老年大学

陕西：西安印发老年教育实施方案，2020 年所有区县将建老年大学

11 月 26 日，西安市政府印发《西安市加快发展老年教育实施方案》，根据方案，到 2020 年，所有区县建立老年大学或社区学院，50%以上的街道(镇)建立老年学校，30%以上的社区(村)建立老年学习中心，老年大学与社区大学协同快速发展，经常性参与教育活动的老年人占全市老年人口 20%以上。

2020 年所有区县建立老年大学

根据方案，建立完善老年教育管理体制，市、区县政府，西咸新区、高新区、国际港务区管委会把老年教育纳入当地经济社会发展规划。统筹构建老年教育办学体系，将老年大学建设纳入公益类文化事业发展规划，单位性质尚未明确的，结合实际划入公益类事业单位；构建市、区县(开发区)、街道(镇)、社区(村)四级老年教育办学体系，实施老年教育机构基础能力建设项目和服务能力提升计划，改善现有各级老年大学、社区大学办学条件，方便老年人就近学习；到 2020 年，所有区县建立老年大学或社区学院，50%以上的街道(镇)建立老年学校，30%以上的社区(村)建立老年学习中心。

支持在职教师参与老年教育

将建立市、区县(开发区)两级老年教育人才库，鼓励普通高校、职业院校相关专业毕业生及相关行业优秀人才到老年教育机构工作，支持各级各类学校在职教师参与老年教育或从事志愿服务，鼓励学有专长身体健康的离退休人员担任老年教育机构兼职教师；建立老年教育教师岗位培训制度，支持其专业发展，专职人员在薪酬福利、进修培训、职务(职称)评聘、绩效考核等方面享有同类学校工作人员同等权利和待遇；多方协作积极开发面向老年人的实用性、鉴赏性、艺术性、文化性、娱乐性课程资源，鼓励老年教育机构开发开设乡土文化课程，到 2020 年，初步建立全市老年教育学习资源库。

2020 年各区县建 1 个示范性学习体验基地

依托文化、教育、体育、科技等公共设施和社会教育资源，建设一批老年人学习体验基地，到 2020 年，各区县至少建立 1 个示范性老年教育学习体验基地；文化部门对公共图书馆、博物馆、文化馆、美术馆等，科技部门对科技馆、科普教育基地等，体育部门对公共体育场馆等，教育部门对爱国主义教育基地等，工会对工人文化宫等，妇联对妇女儿童活动中心等，向公益性老年教育机构免费开放或提供低价服务；积极推进“互联网+老年教育”，利用西安全民终身学习平台建设老年教育学习

网，打造老年教育信息化的学习平台，到 2020 年，力争所有区县开展远程老年教育工作。

鼓励行业企业等：设立老年教育发展基金

市级将加大对老年教育的经费投入力度，对办学经费予以适当补助，要求各区县政府、开发区管委会支持老年教育事业，形成政府、社会组织和学习者共同分担老年教育经费的机制；鼓励行业企业、社会组织和个人设立老年教育发展基金，对老年教育的公益性捐赠支出符合企业所得税法规定的，可以享受企业所得税有关税前扣除政策；按照民办教育机构标准，落实民办老年教育机构优惠政策。

（来源：陕西传媒网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/58154>

健康管理

老年艾滋病病例快速上升：主要原因是缺乏自我保护意识

“老年人艾滋病病例数近年快速上升，杭州 50% 的老年病例是近三年报告的。”11 月 27 日，杭州市疾控中心发布老年人艾滋病病例相关信息以及健康教育内容。

澎湃新闻了解到，全国范围内，老人感染艾滋病病例报告数上升趋势也比较明显，其中，60 岁以上男性人群感染病例报告数 2012 年为 8391 例，2017 年达到 19815 例。

2017 年 1 月～10 月，浙江省新报告发现艾滋病病毒感染者、病人 4413 例，比上年同期增加 8.1%，仍以青壮年为主，但 60 岁以上老人增幅明显，新报告病例数 630 例，较上年同期上升 31.5%。

杭州 60 多岁的张阿姨（化名）因体检发现子宫肿块到医院检查，在被诊断子宫肿瘤的同时发现艾滋病病毒（HIV）抗体阳性。女儿说，母亲十年前丧偶，近几年和同一社区的一名大伯有交往。

几天后，这名大伯去医院进行 HIV 抗体检测，结果也是阳性。经疾控部门工作人员询问，大伯说以前找过“小姐”。

另一名罗大伯（化名），由于妻子身体不好，女儿 28 年前出生后夫妻间就少有性生活。2010 年起，罗大伯有同性性行为，2013 年体检发现 HIV 阳性。

“越来越多的老人感染，最主要的原因是老年群体缺乏自我保护意识，对艾滋病相关知识不了解，不习惯使用安全套，感到不适时又拒绝就医。”杭州市疾控中心专家告诉澎湃新闻，由于发现晚，没有及时治疗等，老年患者中艾滋病发病死亡的比例远高于其他患者。

据该中心统计，老年男性人群感染艾滋病，主要是通过婚外异性性接触，也有一部分因男男同性性行为引起；老年女性人群感染，主要是通过婚内性行为。

疾控部门提醒，曾发生过婚外性行为，男男同性性行为，或怀疑配偶有婚外性行为的，即便没有症状也应做艾滋病检测，接受艾滋病、性病诊断和治疗要到正规医院和疾控中心，也不要自行买药治疗。

（来源：澎湃新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/627/aid/58169>

可优先就诊！北京 194.3 万老年人签约家庭医生

建成 34 个紧密型医联体覆盖北京市 16 区

一直以来，北京 16 区积极行动创新发展，保障老年人获得适宜、综合、连续的整合型服务。目前，医联体建设以加强基层医疗机构医疗服务能力建设为重点，推动北京市建立社区首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗制度。

截至 2018 年 6 月，北京已建成 34 个紧密型医联体，包括核心医院 34 家，合作医疗机构 89 家，覆盖北京市 16 个区。2018 年 1 月至 6 月，综合医联体内双向转诊患者共计 7.5 万人次，比去年同期增加 6.1%，其中医联体内上转患者 5.8 万人次，较去年同期增加 2.6%，下转患者 1.7 万人次，较去年同期增加 10.2%。下级医院医师到大医院进修约 1900 人，上级医院派出专家 1.2 万人次。

王宁表示，北京市加强老年人健康管理，免费为 65 岁以上常住老年人提供包括建立健康档案，健康体检、等健康管理服务，对发现的高血压、糖尿病患者进行规范化管理，做到老年疾病早发现、早诊断、早治疗。

此外，北京市已经连续 12 年对北京市 60 岁以上老人实施流感疫苗免费接种。今年，北京市又开展了肺炎疫苗接种服务。同时，还开设老年心理咨询热线，及时化解老年人的不良情绪，帮助老年人解决心理问题。

北京 194.3 万名 65 岁以上老年人签约家庭医生

截至 2018 年 9 月底，北京市 194.3 万名老年人签约家庭医生。

2017 年，北京市卫生健康委印发《关于提升北京市家庭医生签约服务质量有关工作的通知》，统一提供家庭医生签约服务包供各区参考。而此次报告亦显示，截至 2018 年 9 月底，北京市基层医疗卫生机构签约 65 岁以上老年人 194.3 万，为老年人提供出诊服务 10.3 万人次。

同时，北京市对老年人实行优先就诊、优先出诊、优先建立家庭病床“三优先”服务。2018 年 1 月至 9 月，北京市基层医疗卫生机构共为老年人提供诊疗服务 2547.4 万人次，对符合优待政策的老年人(60 岁以上户籍人口)免普通门诊医事服务费约 2332.7 万人次。

在用药方面，北京市社区卫生服务机构与各医院药品采购已实现平台目录双统一。而此前因政策原因不能在基层配备的药品，以用于降低血糖的“格华止”(二甲双胍片)为例，现在也可就近取药，并享有药品降价带来的实惠。

值得关注的是，社区卫生服务机构还可对符合条件的高血压、II 型糖尿病，冠心病、脑卒中等四类慢性病患者，提供 2 个月长处方服务。

把 2677 名中医专家派到社区

北京 333 个社区卫生服务中心均有名中医团队进驻，共有 2677 名中医专家开展服务。王宁表示，目前，中医药健康养老已在北京市实现全覆盖，组建了由医院、社区卫生服务机构、养老服务机构组成的健康养老联合体 54 个，在 105 个试点单位设立中医养健康养老服务专区，首批 1011 名中医药健康养老服务团队为老年人提供不同类型的中医药健康养老服务。

对于队伍建设问题，王宁表示，北京市实施医疗辅助护理员(中医健康养老护理员)队伍建设工作，已完成 450 余名师资培训，1500 人取得人社部颁发的证书。同时，还有 800 余人接受中医药健康养老适宜技术的培训。

此外，北京市还启动中医治未病健康促进工程，调动 150 支中医专家团队 2000 余名专家，治未病管理近 18 万人。在北京市 333 个社区卫生服务中心均有名中医团队进驻，组建 374 支市区两级名中医团队，共有 2677 名中医专家开展服务，其中，有 4 名国医大师，高级职称人员占名中医组成的近 50%

(来源：北京发布)

养老地产

北京首个共有产权居家养老社区模式将向全国推广

11 月 27 日，在乐成恭和家园运营一周年的媒体开放日上，记者从乐成获悉，北京市首个共有产权养老社区模式将向全国推广。

据了解，恭和家园位于广渠路北侧，项目建筑规模 5 万平方米，由“养老居室”、“长期照料(医护)床位”和“公共空间”三大主体部分构成，融合了居家养老、社区养老和机构养老的优势，是北京市首个、全国唯一一个共有产权、居家养老示范社区。

(来源：证券时报网)

互动养老

“候鸟”老人南飞避寒，重庆养老机构本地造暖冬

每年此时，大量的“候鸟”老人会离开重庆，前往温暖的海南、云南、广东、广西等地过冬，而重庆的养老机构则会处于萧条状态，为了分羹冬季养老大蛋糕，市内不少养老机构纷纷增设地暖、电热等设备，以图留住老人本地过冬。此举是否可行？候鸟经济如何掘金？未来会呈现怎样的趋势？

个案像鸟儿一样迁徙就为了寻找暖冬

每年 11 月下旬至次年 2 月，正是重庆最冷时节，对于不少年老体弱的老年人此时会选择像“候鸟”一样生活，前往南方温暖城市旅游度假。

家住渝北区龙山街道的姜伯伯就是一位“候鸟人”。67 岁的姜伯伯早在 11 月初便订好了 12 月初前往海南海口的机票，这次他将和老伴杨婆婆带上 2 岁多的孙女在当地租房“过冬”。而姜伯伯的儿子、儿媳将在春节假期前往海口与他们团聚。

“老伴身体不好，患有心脑血管疾病，一到秋冬季，腿脚开始疼痛，因此，每年冬天都会去海南过冬。现在又有了带孩子的任务，索性带着孙女一起过去。”姜伯伯感慨，他跟老伴早已习惯冬天南飞、夏天避暑的生活方式。

“感觉在南方城市过冬很舒服。”姜伯伯表示，他已当了 7 年“候鸟”老人，开始他认为在海南人生地不熟，“可能会很难适应”，没想到在居住小区里经常碰到不少重庆老乡，特别亲切。很快两人有了自己的伙伴，下棋、钓鱼、去海边溜达……自此每年冬季，姜伯伯就会开启暖冬迁徙之旅，

“现在交通方便，经济条件好了，大家都愿意花钱寻找暖冬之地。”

趋势：南下找暖成主流，“候鸟”正壮大

其实，姜伯伯和杨婆婆只是重庆银发“候鸟”人群中一个缩影。

有关资料显示，经初步估计，每年冬季由全国各地迁徙到海南的“候鸟”人群超过 100 万人，其中，以 60 至 69 岁的中低龄老年人口为主力军，多为退休人员。

“候鸟”旅游也叫全智健候鸟旅居，著名财经金融评论家余丰慧表示，作为一种新型养老方式，主要包括迁居式异地养老和旅居式养老，是区别于传统居家养老、社区养老、机构旅游的新型方式。

候鸟式旅居具有边旅游边养老的优势。随着经济的发展，一些老年人相对条件较好，儿女长大，不需要自己操心，解决了基本的生活问题，便有了精神追求，就为自己退休之后的生活有了规划，候鸟式旅居也因此成为老年人的时尚。夏天可到我市仙女山、城口黄安坝、巫溪红池坝、江津四面山或贵州等地避暑，而冬天则去海南、广州等南方城市“取暖过冬”。这种方式不仅解决养老问题，还能观赏祖国的大好河山，比起单纯的旅游来说，省事省钱。

他们选择的地方大多环境优美、气候宜人，尤其是水质、空气质量良好，这是老年人甘愿变成“候鸟”的主要原因。而这种“候鸟式”的模式现在看起来是一种时尚，今后也许会成为一种常态。而且，全智健候鸟旅居这种方式能帮助老年人交到更多的朋友。

应对：让“候鸟”不再南飞，养老机构本地造暖冬

重庆老人纷纷南下迁徙寻找暖冬，本地养老机构难道就束手无策？事实上，位于沙坪坝区歌乐山的重庆九九康寿养老中心已着手寻求应对之策。

“中心因特殊地理位置，夏季房间爆满，甚至须提前 3 个月预订房间，但是一到冬季，客人便寥寥无几。”重庆九九康寿养老中心院长李智星表示，中心自 2003 年成立到去年几乎都维持如此局面：夏季门庭若市，冬季门可罗雀。

为了破局，九九康寿养老中心自 2010 年起便在每间房屋内增设壁挂空调，但是此举让老人因忽冷忽热常常感冒，于是便更换了风管机，渐渐得到老人认可。为了改善老人居住环境的舒适度，去年年底，九九康寿养老中心对约 8000 平方米的房间、公共区域进行了升级改造，如铺设地暖、房间装修采用暖色调等。

沙坪坝区的龚婆婆 68 岁，2013 年起便居住在九九康寿养老中心，但是一到每年冬季，都会跟着老伴飞往三亚去过冬，九九康寿养老中心升级改造后，今年冬季，龚婆婆便决定留在中心过冬，不再南飞寻暖冬。

同时，为了增加老人生活的多样性，让老人老有所养、老有所乐，九九康寿养老中心提出了医养康模式，每天为老人测量血压、做三高检查并记录，如果发现某名老人与平时数据有一定出入，就会在每周末社区医院家庭医生团队坐诊时，与家庭医生沟通，并寻求治疗方案。而到了月底，将聘请陆军军医大学等三甲医院的心脑血管科、内分泌科、心理科的专家前来开展心理健康咨询讲座和一对一问诊，给予老人全方位照顾。

提醒：因人而异南方过冬有讲究

对于“候鸟式”过冬方式，到底好不好？市急救医疗中心老年科副主任医师李婷婷提醒，适不适合到南方过冬，不能一概而论，应因人而异。

对于患有心脑血管疾病、慢性阻塞性肺部疾病、关节炎等疾病的老人而言，到南方过冬对于病情控制是有好处的。

冬季寒冷的气候以及常见的雾霾天会对血管、气管造成影响，增加了这些疾病的诱发因素，到南方过冬则可以避免这些诱因。但需要注意的是，虽然南方温暖，但因气候比较潮湿，因此，患有在潮湿环境下可能病情加重疾病的老人则不适合去南方过冬，如过敏原为花粉、霉菌的哮喘等会诱发心血

管疾病及肺部疾病的老人。

同时，对于已适应北方气候的老年人来说，到南方过冬会打乱养生规律，因此，从这一点来说，到南方过冬未必是好事。所以，是否适合到南方过冬，老人要根据自己的身体条件来选择。

理性出行前购买意外险

著名财经金融评论家余丰慧提醒，老年人要理性制定出行计划，出行前可适当购买意外保险。

同时，对于打算开启“候鸟式”旅居生活的“新人”而言，出发前一定要做好全面身体检查，并选择在两地温差最小的时间段往来；到了南方，一旦有头痛呕吐、血压骤高等症状应及时就医。在外地一定要控制食用水果的数量，不要轻易改变饮食习惯；要保持正常的运动量，不要因为气温适宜而增加运动量；老人的儿女若不在身边，一定要定时打电话与父母沟通。

就地养生重庆有温泉养老

事实上，迁徙过冬的消费并不低。以前往三亚为例，每年 12 月到次年 1 月，重庆飞三亚的机票在 800~1500 元之间，而每年 3 月~4 月的机票至少需要 1500 元。而在三亚，每年 11 月到次年 4 月，因前往旅游的人数增加，住宿普遍会涨价 2~3 倍。如果租房短住，普通小区两室一厅月花费在 3000 元以上，地段好的则要 5000 元以上（5 月~9 月只需 1500 元）。如果住酒店，一天需要近千元，民宿则会上涨到 300 元。如果是买房，按“城市房产”发布的数据可以发现：2018 年 10 月三亚二手房房屋均价 43700 元/平方米，新楼盘 36500 元/平方米。

著名财经金融评论家余丰慧则表示，其实，重庆的温泉旅游业本身就是一种适合老人的冬季旅游产品，因此，重庆老人不必舍近取远，完全可以在家门口享受冬日旅游。

(来源：重庆商报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/561/id/622/aid/58177>

养老金融

一“基”解决养老难题？广发基金资产配置力求稳健

养老目标基金已犹如离弦之箭，个人养老第三支柱的重要力量正在凝聚。11 月 16 日，证监会副主席李超在第二届“养老金与投资”论坛上指出，截至目前，已先后批设 26 只养老目标基金，其中，5 只已经结束募集并开始投资运作，吸引投资者超过 18 万户。

截至 2018 年 9 月末，中国基金业受托管理社保基金、基本养老金、企业年金等各类养老金已达 1.66 万亿元，是中国养老金市场的主要投资管理队伍。养老目标基金开局良好，李超认为，养老保障不仅仅关系到公募基金行业的投资管理，对于国家和社会来讲，是利国利民的大事。

近日，记者从广发基金了解到，其首款养老产品“广发稳健养老目标一年持有期混合型基金中基金”（以下简称“广发养老 FOF”，基金代码：006298）已于 11 月 12 日开启认购。

完善第三养老支柱势在必行

时间不一定成就一个伟人，但是一定能够造就一个老人。国家统计局公布数据显示，中国 60 岁以上的老人占到总人口的 17.3%，达到了 2.4 亿。据预测，到 2050 年，全世界老年人口将达到 20.2 亿，

其中中国老年人口将达到 4.8 亿，几乎占全球老年人口的四分之一，中国已经进入老龄化社会。

中国的三支柱与美国养老体系的三支柱非常相似：第一支柱基本养老保险对应美国的社会保障体系，第二支柱企业年金与美国的雇主养老计划相似，第三支柱税延型商业养老保险则对应美国的个人退休账户。

人口老龄化提速，传统的基本养老金已经难以满足日益增长的养老需求，企业年金覆盖范围较小，数据显示，中国整个养老金体系仅占 GDP 规模的 10.6%，远不及欧洲、澳大利亚这些高福利国家，与美国的 120% 和日本、韩国、香港的 30% 至 40% 相比，也薄弱不少。面对快速增加的老年人口，中国当前的养老金体系面临严峻的挑战。

此外，随着社会进步，传统“养儿防老”观念正在被摒弃，面对市场对个人养老产品的需求逐渐提升。而公募基金拥有规范化的管理制度，价值投资、长期投资的理念，并拥有较为完备的基金产品池，公募养老目标基金成为个人养老产品的良好选择。

养老目标基金，是指以追求养老资产的长期稳健增值为目的，鼓励投资人长期持有，采用成熟的资产配置策略，合理控制投资组合波动风险的公开募集证券投资基金。简单来讲，养老目标基金将为投资者提供养老金投资的一站式解决方案。

在养老资金投资收益率上，公募基金表现可圈可点。中国基金业协会数据显示，截至 2018 年 8 月，基金管理公司受托管理基本养老金、企业年金、社保基金等各类养老金占据养老金境内投资管理市场份额的“半壁江山”。值得注意的是，社保基金自 2001 年以来的年平均收益率达 8.4%，企业年金自 2007 年以来的年平均收益率达 7.6%，总体上实现良好收益。

资产配置理念力求稳健回报

公募基金是养老金投资的必然选择，原因在于其底层基金产品类型丰富，能够满足资产配置需求。Wind 数据显示，已成立 15 年的广发基金，产品线多元化完备，涵盖主动权益产品、被动权益产品、固定收益产品以及海外产品线，也为养老目标基金提供了多元化的底层资产。

广发基金总经理林传辉指出，个人养老金的核心是资产配置，类型多样化、风格鲜明的底层资产是其投资和管理的基石，应力争让养老目标基金的投资者切实地受惠，以良好的盈利体验促进个人资产配置理念的形成。

据悉，广发养老 FOF 就是通过不同的、然而又相当确定的大类资产配置比例，实现具有不同层次风险收益特征的大类资产配置性投资，为个人养老储蓄投资者提供了一种有效的资产配置解决方案。

作为广发基金在养老目标基金上的“先锋”，广发养老 FOF 力求稳健，投资于权益类资产的比例不超过 30%，控制下行风险的基础上，在不同时间上保持资产组合的风险恒定，一“基”解决养老难题。这也是为何采用 FOF 形式运作的原因，即通过在大类资产和基金经理两个层面分散风险。

国内投资者对养老基金的认知还不够成熟，投资期限仍然偏短。记者了解到，稳健起步的广发基金在产品供给上已做好充分准备，未来将持续开发养老金产品和策略，丰富老百姓的产品选择，以满足多元化的个人投资需求。

5 年“梦之队”保驾护航

“没有金刚钻，不揽瓷器活儿。”广发基金在业内率先建立了资产配置部，经过 5 年多扎实的宏观经济分析和深入的市场研究经验的积累，广发基金资产配置部已建立了一套完整的自上而下的资产配置框架。通过引进华尔街精英、险资 FOF 人才和自主培养三种方式，打造资产配置“梦之队”。

资料显示，广发基金资产配置核心团队中，既有来自富达基金的核心投资人员、曾参与管理规模约 2000 亿美元的养老目标日期基金组合和规模近 200 亿美元的养老目标风险基金组合的金亚，又有在国内市场历练 20 年、FOF 投资经验超 10 年的王颂，还包括华尔街动量高手尹海影、国内目标风险策略先行者、量化高手朱坤及拥有着 6 年险资 FOF 管理经验的实战派、也是广发养老 FOF 拟任基金经理陆靖祺。

团队成员背景丰富在养老目标基金上实现了“强强联合”：海外背景的成员可以帮助团队更好地

了解美国在养老基金方面发展几十年的成熟模型和经验，迅速建立起成熟、领先的资产配置模型与体系；国内拥有多年 FOF 实战管理经验的成员则可以更好地让海外先进经验与中国本土市场相结合，运用于投资管理的实践中。

今年作为公募基金进军养老第三支柱的元年，从当前公募基金申请热情来看，养老目标基金推出的节奏将有望加快，凭借优秀的投研团队、专业的投资理念以及丰富的投资经验，广发基金在养老目标基金未来的发行、管理、运作上均值得期待。

基金管理人承诺以诚实信用、勤勉尽职的原则管理和运用基金资产，但不保证基金一定盈利，也不保证最低收益。投资人购买基金时应详细阅读基金的基金合同和招募说明书等法律文件，了解基金的具体情况。广发稳健养老目标一年持有期混合型基金中基金为养老目标基金，“养老”的名称并不代表收益保障或其他任何形式的收益承诺。养老目标基金非保本产品，可能发生亏损，投资需谨慎。

（来源：《投资者报》）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/58170>

社会保障

福建：泉州养老保险智能缴费人数居全省首位

记者从泉州市人社局获悉，截至 11 月中旬，泉州市有 96451 人通过智能缴费平台缴纳 1355.34 万元，泉州市参保人员通过智能缴费平台缴费人数和金额占全省比重分别达 53.41% 和 45.50%，均居全省首位。

今年四月份，福建省城乡居民基本养老保险便民服务再出新举措，在全国首创推出了智能缴费平台，实现了城乡居民保险智能手机“查、缴、办”服务。泉州为推动此项便民服务取得工作实效，市、县、镇、村四级联动，多渠道宣传，提高群众知晓度。县级经办人员送培训到乡镇（街道），言传身教，解疑释惑，镇村经办人员以点带面，主动为亲朋好友代缴，带动周边参保人员通过微信、支付宝自助缴纳保费和代他人缴纳保费，手把手指导参保人员操作实践的方式，不断提高智能缴费平台的使用率。泉州市城乡居民基本养老保险便民服务由此实现了从“足不出村”到“足不出户、随时随地”，一趟都不用跑。

（来源：福建日报）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/58137>

地方国企划转密集启动，第二批国资划转社保名单初步圈定

国有资本划转社保基金正在全面提速。《经济参考报》记者日前从业内获悉，继 3 家央企试点划转之后，财政部、国资委等正在酝酿第二批划转名单，初步圈定 5-10 家竞争性、非上市国企。在地方层面，多地正在研究进一步扩大国有股划转的国企名单，安徽、云南等省份已发布方案启动地方国企划转。

2017 年 11 月，国务院印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》，明确了路线图和时间表。依据实施方案，划转国企 10% 的股权充实到基本养老保险基金中，划转范围包括中央和地方国有

及国有控股大中型企业、金融机构。在 2017 年试点的基础上，2018 年及以后，分批划转、尽快完成划转工作。

据悉，财政部、国资委等部门于今年年初制定并下发了试点方案，选取若干省市和 3 家央企作为首批试点。国务院国资委副秘书长彭华岗日前在三季度央企经济运行发布会上透露，目前 3 家试点企业已经划转了国有资本 200 多亿元，产权变更登记已经完成。国资委已开始着手研究第二批划转企业名单，将更多符合条件的中央企业列入划转范围，加大划转力度，尽快推动划转工作。

《经济参考报》记者了解到，目前第二批名单正在酝酿，已初步圈定 5-10 家国企。据悉，选择时将公益性企业、文化企业、政策性和开发性金融机构等排除，同时结合企业 2017 年盈利情况，倾向于竞争性领域的企业，一般不涉及上市企业。

专家认为，从央企经营状况来看，近两年，国企尤其是央企营收、利润持续向好，为划转提供了有利条件。财政部 27 日发布数据显示，1 至 10 月，国有企业利润总额 28031.4 亿元，同比增长 17.3%。其中，中央企业 18061.4 亿元，同比增长 17%。地方国有企业 9970.0 亿元，同比增长 17.8%。

中国财政科学研究院国有资产研究中心主任文宗瑜告诉《经济参考报》记者，从最近 5 年的国企盈利数据看，央企实现利润占到全国国有企业利润的近 68%，地方国有企业实现利润占到全国国有企业利润的 32% 左右；包括广东、江苏、浙江、上海、北京等在内的经济发达地区，下辖地方国有企业的盈利能力较强。

值得关注的是，在中央层面提速划转的同时，地方也开始行动起来。

近日，包括安徽、云南、新疆等地都已出台划转部分国有资本充实社保基金的地方版实施方案，正在选择部分省属企业开展划转试点工作，此后分批划转其他符合条件的省属企业国有股权。例如，云南省明确，划转范围包括全省国有及国有控股大中型企业（一级企业）、金融机构，由省人民政府拟组建的云南省国有股权运营管理有限责任公司作为承接主体。2018 年 11 月底前完成目前符合条件的企业国有股权划转工作。

当前，伴随老龄化趋势日益明显，养老保险制度的可持续性发展也日益迫切。据全国老龄办数据，截至 2017 年底，我国 60 岁及以上老年人口有 2.41 亿人，占总人口 17.3%。人社部数据显示，今年前 8 月，各项社保基金支出超过 4.1 万亿元，其中，城镇职工、城乡居民两项养老保险基金支出合计 29260.4 亿元。

国务院国资委研究中心副研究员周丽莎认为，通过划转部分国有资本充实社保基金，可以使全体人民共享国有企业发展成果，增进民生福祉，促进改革和完善基本养老保险制度，实现代际公平，增强制度的可持续性。下一步需要进一步明确划转范围，加快划转进度，力争取得突破。长远来看，还是要建立国有资本划转和企业职工基本养老保险基金缺口逐步弥补相结合的运行机制。

财政部有关负责人此前指出，国有资本的收益主要来源于股权分红，由社保基金会等承接主体持有。“目前，我国企业养老保险基金总体上有较大规模结余，基本养老保险基金有相当存量，短期内财政部门不会对划转的国有资本实施收益收缴，不会导致承接主体变现国有资本。”此外，社保基金会等承接主体经批准可以通过国有资本运作获取收益。同时也要履行 3 年以上的禁售期义务，并应承继原持股主体的其他限售义务。

文宗瑜对记者表示，从中央到地方，国有股权划转已经扩展到更多国有企业及国有控股公司。不过，到目前为止，充实社保基金国有股权划转仍主要用于社保储备；面对一些地方社保基金“缺口”面的扩大与数额的扩大，充实社保基金的划转国有股权应尽快转向支出使用。

（来源：经济参考报）

2017 年我国基本养老保险基金投资收益额 87.83 亿元

据全国社会保障基金理事会（以下简称：社保基金会）网站消息，社保基金会今日对外发布《基本养老保险基金 2017 年度报告》（以下简称《报告》），《报告》显示，2017 年，基本养老保险基金投资收益额 87.83 亿元，投资收益率 5.23%。

《报告》还显示，2017 年末，基本养老保险基金资产总额 3,155.19 亿元。其中：直接投资资产 934.69 亿元，占基本养老保险基金资产总额的 29.62%；委托投资资产 2,220.50 亿元，占基本养老保险基金资产总额的 70.38%。

2017 年末，基本养老保险基金负债余额 336.18 亿元，主要是基本养老保险基金在投资运营中形成的短期负债。

《报告》指出，2017 年末，基本养老保险基金权益总额 2,819.01 亿元，其中：委托省份基本养老保险基金权益 2,815.81 亿元，包括委托省份划入委托资金本金 2,731.50 亿元，记账收益 83.43 亿元，风险准备金 0.88 亿元；基金公积-0.68 亿元（主要是可供出售金融资产的浮动盈亏变动额）；受托管理基本养老保险基金风险基金 3.88 亿元注。

《报告》还指出，2017 年，基本养老保险基金投资收益额 87.83 亿元，投资收益率 5.23%。其中：已实现收益额 76.42 亿元（已实现收益率 4.55%），交易类资产公允价值变动额 11.41 亿元。

《报告》强调，基本养老保险基金自 2016 年 12 月受托运营以来，累计投资收益额 88.19 亿元（其中：2016 年投资收益额 0.36 亿元）。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/58136>

多部门研究深化养老保障

据中国证券报记者了解，人社部、财政部正会同金融管理部门、金融监管部门等单位，就深化养老保障第三支柱进行研究设计。相关人士表示，要充分总结、评估个人税收递延型商业养老保险试点地区运行经验，希望在做好顶层设计的基础上，加快养老保障第三支柱建设，如期在 2019 年 5 月份启动个税递延养老制度试点转常规。相关人士还表示，应通过个人账户制度模式享受税收优惠政策，建立统一、公共、安全、便民的信息管理服务平台，并与其他相关平台交互对接。

（来源：中国证券报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/58184>

老年说法

记者暗访顺祥养老服务中心乱象，入住养老院还能高额返现？

11 月 14 日，长沙望城区民政局通过潇湘晨报发布“提示养老服务领域非法集资风险”的公告，称“我区出现了个别企业打着提供‘养老服务’的幌子，以‘会员卡’‘预付床位费’等名义来招揽老

年人投资的行为。”

有知情人爆料，望城区顺祥生态养老服务中心(以下简称“顺祥养老服务中心”)有违法情况。潇湘晨报记者调查发现，入住该中心得先预定床位，声称一年能返价值 3000 元至 7.5 万元的积分红包。

针对养老机构涉嫌违法违规的问题，本报即日起推出系列报道。

有知情人士向潇湘晨报爆料称，顺祥养老服务中心有多项违法违规的情况。潇湘晨报记者暗访调查发现，入住顺祥养老服务中心得先办会员预定床位，预存 3.8 万至 50 万以上费用，相应的级别为“贵宾”至“金钻”，享 9 至 7 折优惠。

27 日，记者从望城区民政局了解到，顺华养老服务中心无证经营，按规定“不得以任何名义收取费用、收住老人。”该养老机构以“预定养老床位”名义，收取会员数额不等入住预定金，并承诺给予高额回报和享受优先优惠入住等，涉嫌开展非法集资活动。

宣传册未看见养老许可证

11 月 15 日，为核实知情人士反映的情况，记者邀请 71 岁曹娉驰配合暗访调查。

顺祥养老服务中心位于长沙市望城区光明村，占地面积约 181 亩，地处长沙至宁乡交通主干道金州大道中段，系由“长沙市顺祥老年生活城管理股份有限公司”兴建。

15 日上午，曹娉驰致电顺祥养老服务中心官网公示的联系电话，工作人员表示考察需先联系业务员，公司在长沙市区设立三处办公点，她提供了位于河东新时代广场业务员电话。曹娉驰致电该业务员，对方称“最近会组织报名老人统一过去”。

因没有明确具体时间，记者和曹娉驰决定自驾前往。临近中午，顺祥养老服务中心吴姓客服总监出面接待。他带记者二人先后参观了顺华综合门诊部、量子理疗基地、普通公寓和四合院等处。

吴总监提供一份册子宣称，“目前在长沙形成了西以光明村顺祥养老服务中心为依托，东以长沙县九九康阳基地为辅翼的产业布局。”记者提出查看相关资质，被告知“公司证照齐全，全部展示在册子里。”

记者注意到，该册子只公示了《营业执照》、《民办非企业单位登记证书》和一些荣誉证书牌匾，并未见在民政部门办理的《养老机构设立许可证》。

办会员最低预存 3.8 万元

“在省内养老机构中，顺祥排第一。”吴总监介绍，顺祥养老服务中心自 2012 年运营至今六年，共有 480 个床位，现已入住 300 余名老人。有关收费，他以普通公寓自理区为例，床位费原价 880 元，伙食费 750 元，护理费 380 元，合计收 2010 元，办会员后床位费最高享 7 折，1746 元可拎包入住，但得先办会员预定床位。

“会员签订合同有两种方式：一年签一次，最低预存 5 万元床位费；一次签三年，只要 3.8 万起充，两种方式预存金额均没上限，期满后可取出所剩费用。”吴总监说，会员分贵宾、至尊、双至尊、钻石和金钻五个等级，预存金额相应的为 3.8 万、5 万、10 万、20 万和 50 万以上，所享受的床位费折扣为 9 至 7 折。签订合同后分别返 2400 分至 6 万分不等积分，1 积分相当于 1 元，可在服务中心内消费，合同期满余下积分也可回购，“一年签一次合同且连续签三年或一次签三年，可成为终身会员，获得永久居住权及享受相应的折扣优惠。”

15-17 日，吴总监多次发来信息，邀请曹娉驰参加于 19 日举行的九九康阳基地封顶仪式，称当天推出更加优惠的入会政策，在前述基础上，本月办理额外赠送 600 元至 1.5 万元现金红包，所有级别合同期限一年。

吴总监以 50 万金钻为例，签合同就返价值 7.5 万元积分红包，不住不消费的话，一年后还能取出 50 万。在同等优惠政策前提下，每签一次约享受一次优惠。

收费相对旅行社不便宜

顺祥养老服务中心前坪空地，停放了数辆大巴车，在餐厅入口处张贴了“顺祥出游通知”，称近期将组织老人去宁乡炭河古城，预收费用 200 元/人，如报名人数未达到 30 人，就安排去长沙烈士公园游玩，预收 30 元/人。

吴总监承诺，“出游收费比旅行社便宜很多”，而每月组织一两次短期或长期出游，还提供全国十多个基地异地度假养老。考虑天气寒冷，将于 12 月 1 日组织去海南旅居，老人们根据自身需求决定居住时间。记者翻阅吴总监微信朋友圈，他公布了多份“异地旅居行程及价格表”显示，公司有专门的“异地旅居部”，组织老人们去过珠海、安徽、北戴河和北海等地旅居。经仔细查看前述出游通知及数份旅程价格表后，长沙某旅行社运营经理认为，“收费相对于旅行社不算便宜。”

记者梳理“北戴河 15 天 14 晚”之行，因年龄和会员级别不同，享受的折扣不一样，收费最贵 4386 元/人，低的 3806 元/人，合影显示 40 余名老人参加此次旅行。具体行程安排为，全程入住“北戴河公寓”，5 天游玩 7 个景点，其余时间基本上在公寓休息及周边游。记者向吴总监核实获悉，老人们返回望城基地，还需付余下半月床位费等费用。

记者调查发现，在顺祥养老服务中心，“一切服务只对会员开放”，除开每月固定交费和正常生活、外出旅居等开支外，“顺祥康阳量子理疗示范基地”暗藏诸多收费项目，为让老人们掏钱，工作人员吹嘘仪器的“神奇”功效。

理疗：涉嫌夸大仪器功效圈钱

15 日下午，记者走访量子理疗基地。二楼太极养生工作人员宣称，“能量泡浴房”内泡澡能排汗排毒，会员价 138 元；“艾灸舱”能排除体内毒素、美容养颜，会员价 138 元；“太极气功养生床”通过经络和神经传导使血管畅通、气血平衡，会员价 88 元；“能量仪器泡脚”能强身健体、祛除病邪……

“量子高频振动能消除各种有害物质，包括血栓、疾病、农药残留和转基因等……”三楼量子养生工作人员称，“光量子原能量细胞修复舱”具有细胞修复功能，可改善皮肤、减少脂肪塑身美体和增强人体免疫力等特点；“氢氧量子波动舱”通过震动有益于女性排湿排寒、美容养颜；“量子能量发射舱”发射对身体有益的能量，老人打坐一两个小时就能吸收……除此之外，这些量子仪器还能帮老人调理“三高”和亚健康疾病等，“像很多老人有高血压，多年吃西药没有解决根本问题。我们这边不用吃药就能降血压，对身体有修复作用。”这位工作人员说。

工作人员带记者二人来到量子检测房，重点推荐了“量子检测仪”。墙上悬挂的简介除了文章开头描述外，称这台仪器对人体绝无副作用，是当今世界上顶级的绿色体检方式，在人体器官出现功能变化时，可预示其疾病的发展趋势；可批量频谱修复全身器官，对病症具有很好的辅助疗效；可分析食品和保健品等物品对人体器官是否有帮助或损害……

在工作人员推荐下，曹嫦娥支付 188 元体验，由谭经理操作“量子检测仪”检测，她的胸牌上写着“顺祥康阳大健康教育部”。仪器出具报告显示，曹嫦娥消化、呼吸、心脑血管和神经等八大系统健康问题风险提示多达 60 多项。谭经理还给出了建议，入住后找专家出具方案，结合情治、膳食营养、中医外治、运动养生和仪器辅助五大系统疗法调养。

部门回应：无证经营涉嫌非法集资

11 月 14 日，长沙市望城区民政局通过潇湘晨报发布“提示养老服务领域非法集资风险”的公告，称望城区目前有合法民办养老机构 5 家，“我区出现了个别企业打着提供‘养老服务’的幌子，以‘会员卡’‘预付床位费’等名义来招揽老年人投资的行为。这些企业往往实力不强，一旦出现投资失败或资金链断裂，极易发生携款‘跑路’等情况，集资参与人员损失惨重，有的甚至血本无归！”

望城区民政局通过公告提醒广大老年朋友：选择养老机构入住时应查看相关证件，入住时按月、季度交费；未在民政局办理养老机构设立许可的养老机构，不要入住，更不要投资；不要预付高额养老服务费用，不为高额回报所诱惑，不参与非法集资。顺祥养老服务中心并不在 5 家合法民办养老机构名单中。

11 月 27 日，记者登录望城区人民政府官网，梳理区民政局通知公告栏发现，该局从 2015 年 9 月

至今发布三次类似提醒公告，称一些机构借“养老”名义开展非法集资活动，并向外虚假宣传经民政部门批准，影响极坏。

望城区民政局在三则公告中明确表示，根据民政部《养老机构设立许可办法》规定，养老机构应当取得许可并依法登记。否则，不得以任何名义收取费用、收住老年人。合法的民办养老机构必须有两个证件：一是民政局颁发的养老机构设立许可证，二是依法登记的民办非企业单位登记证书或工商营业执照。养老机构必须合法经营，必须严格按相关文件收取费用，“养老床位费、护理费原则上按月度收取，伙食费等项目根据服务对象的实际消费情况，据实结算。”

27 日上午，记者致电望城区民政局证实，顺祥养老服务中心未办理《养老机构设立许可证》，经认定属于无证经营，借“养老”名义开展非法集资活动。

望城区民政局在公告中提醒，借养老进行非法集资活动主要形式为：

以投资养老院的形式，吸收公众存款。老年人只要投资就能成为“顾问”或会员，享受优先入住养老院和优惠房价，每月还可获取一定数额分红等回报。

借“预定养老床位”的名义，收取数额不等的入住预定金，有的甚至几万或上十万元，并承诺给予高额利息(或赠送消费券)和享受优先优惠入住等。

打着“度假、养老”的旗号，推出针对老年人的养老投资项目，并称“预存费用，可在固定年限内享受低价入住、养生保健、旅游”。

望城区民政局提醒，若发现有借“养老”名义涉嫌开展非法集资活动的情形请及时反映举报：区民政局联系电话：0731-88080949；区政府金融办举报电话：0731-88107521；区公安局举报电话：110；区市场和质量技术监督局举报电话：12315。

(来源：潇湘晨报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/58174>

政府购买服务

宁夏：贺兰县民政局养老机构微型消防站采购公开招标公告

宁夏鸿盛达招标代理有限公司受贺兰县民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对贺兰县民政局养老机构微型消防站采购进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：贺兰县民政局养老机构微型消防站采购

项目编号：HSDZ-2018-HW-008

项目联系方式：

项目联系人：李玉玺

项目联系电话：13995377796

采购单位联系方式：

采购单位：贺兰县民政局

地址：习岗镇光明中路仁和巷 2 号

联系方式：李玉玺 13995377796

代理机构联系方式：

代理机构：宁夏鸿盛达招标代理有限公司

代理机构联系人：朱楠 18695129337

代理机构地址：银川市玉皇阁北街 86 号

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

交货期：《合同》签订后 3 日内（含安装）

质量要求：合格

采购内容：详见附件

二、投标人的资格要求：

1.提供有效的营业执照(经营范围必须符合本项目招标内容)、税务登记证、组织机构代码证或三证合一的营业执照；（原件）2.法定代表人授权委托书原件及被授权人身份证原件(如法定代表人参加投标，需提供法人资格证明原件及身份证原件)；（原件）3.行贿犯罪档案查询由投标人自行登录《中国裁判文书网》自行查询，打印后加盖投标单位公章，投标人无行贿犯罪记录方可参加投标；4.供应商不得为“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）中列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的供应商，不得为中国政府采购（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为记录名单中被财政部门禁止参加政府采购活动的供应商（处罚决定规定的时间和地域范围内）。（提供通过“信用中国”网站及中国政府采购网查询供应商信用记录的截图打印稿并加盖投标单位公章）5.提供产品合格证明、出厂证明、核心产品消防水带和消防灭火防护服检验报告和 3c 认证原件。注：①以上所要求资质证件为投标人实质性响应条款，不能满足者视为无效投标；并将相应的复印件加盖单位公章附于投标文件内，投标时须携带以上原件备查；以上资质证件均不接受公证件。②本项目不接受联合体投标、不接受转包或分包。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：25.2 万元（人民币）

时间：2018 年 11 月 28 日 08:30 至 2018 年 12 月 04 日 18:00(双休日及法定节假日除外)

地点：宁夏鸿盛达招标代理有限公司

招标文件售价：¥0.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：凡有意参加本项目投标的单位，请于 2018 年 11 月 28 日至 2018 年 12 月 04 日（法定公休日、节假日除外），每日上午 8:30 时至 12:00 时，下午 14:00 时至 18:00 时（北京时间），携带“本公告第四条，投标人资格要求证明文件”复印件一份并加盖公章，到宁夏鸿盛达招标代理有限公司登记。经审查通过的供应商给予报名并发放招标文件。

四、投标截止时间：2018 年 12 月 17 日 09:30

五、开标时间：2018 年 12 月 17 日 09:30

六、开标地点：

银川市兴庆区民族南街 234 号

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

《中华人民共和国政府采购法》等有关规定

（来源：中国政府采购网）

云南：官渡区养老综合服务示范中心第三方运营管理服务采购公开招标公告

1.采购公告内容

1.1 招标条件

根据《中华人民共和国政府采购法》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法（财政部 87 号令）》等有关法律法规的规定，云南招标股份有限公司受昆明市官渡区民政局的委托，对官渡区养老综合服务示范中心第三方运营管理服务采购进行公开招标。

1.2 招标概况

1.2.1 招标编号：O5300000000618001540

1.2.2 招标范围及内容：为使官渡区养老综合服务示范中心建成后规范运营，为老年人提供优质、高效的服务，拟引入第三方管理运营官渡区养老综合服务示范中心。具体服务内容详见招标文件第五章。

★注：投标必须对所有内容进行完整投标，不可缺项漏项，否则按废标处理。

1.2.3 服务期限：2019 年 1 月 1 日-2021 年 12 月 31 日。

1.2.4 服务地点：昆明市官渡区,采购人指定地点。

1.2.5 采购预算：200 万元（注：此预算为两年预算，第三年视运营情况决定补助金额）。

★1.3 投标人资格要求

1.3.1 投标人应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件。

1.3.2 采购人根据本项目的特殊要求规定投标人应具备的特定条件：

投标人未被列入“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）“政府采购严重违法失信行为信息记录”（供应商的信用记录，由供应商通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）及中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）渠道查询信用记录）（备注：评标前由招标人及代理机构核查）。

1.3.3 本次招标不接受联合体投标。

2.采购文件的获取：

2.1 凡有意参加投标者，请于 2018-11-27 11:36 至 2018-12-04 23:59（北京时间，下同），登录昆明市公共资源交易网（网址：<http://www.kmeggzy.com>），凭企业数字证书（CA）在网上获取电子采购文件及其它采购资料；未办理企业数字证书（USBKEY）的企业需要按照昆明市公共资源交易电子认证的要求，办理企业数字证书（USBKEY），并在昆明市公共资源交易网完成注册通过后，便可获取采购文件，此为获取采购文件的唯一途径。

2.2 采购人不提供邮购采购文件服务。

3.采购文件的递交：

3.1 投标文件递交的截止时间（投标截止时间，下同）为 2018-12-20 10:30。

3.2 网上递交：网上递交网址为 <http://www.kmeggzy.com>，供应商须在投标截止时间前完成所有投标文件的上传，网上确认电子签名，并打印“上传投标文件回执”，投标截止时间前未完成投标文件传输的，视为撤回投标文件。

现场递交光盘：地址昆明市呈贡区市级行政中心锦绣大街 1 号综合服务楼 3 楼（昆明市公共资源交易中心）

逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，视为撤回投标文件，采购人不予受理。

4.发布公告的媒介：

云南省政府采购网、昆明市公共资源交易平台公共服务系统

5.公告期限：

本项目公告期限为 5 个工作日。

6.联系方式：

采购人：昆明市官渡区民政局

地址：云南省昆明市官渡区云秀路 2898 号

联系人：侯老师

联系电话：0871-67173031

招标代理机构：云南招标股份有限公司

联系人：杨碧、陈睿

联系电话：0871-65354823

传真：0871-65324337

地址：云南省昆明市人民西路 328 号云南招标股份有限公司

邮政编码：650106

开户行：中国工商银行股份有限公司昆明西市区支行

账号：2502016009024543511

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/58150>

广西：同泽工程项目管理股份有限公司白沙万街道一元养老居家服务（项目 编号：FCZC2018-G1-20016-GXTZ）公开招标公告

广西同泽工程项目管理股份有限公司受防城港市港口区白沙万街道办事处委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对白沙万街道一元养老居家服务进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：白沙万街道一元养老居家服务

项目编号：FCZC2018-G1-20016-GXTZ

项目联系方式：

项目联系人：韦丽逢

项目联系电话：0770-2227706

采购单位联系方式：

采购单位：防城港市港口区白沙万街道办事处

地址：防城港市港口区中华路 22 号

联系方式：李如晋 0770-2829461

代理机构联系方式：

代理机构：广西同泽工程项目管理股份有限公司

代理机构联系人：韦丽逢、何婕 0770—2227706

代理机构地址：防城港市港口区阳光海岸一期前广场综合楼 11 楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

详见附件

二、投标人的资格要求：

1.符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件。2.国内注册（指按国家有关规定要求注册的），从事或提供本次招标采购服务的企业或其他组织。3.单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。除单一来源采购项目外，为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动。4、对在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)等渠道列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，不得参与政府采购活动。5、本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：100.0 万元（人民币）

时间：2018 年 11 月 28 日 09:00 至 2018 年 12 月 05 日 16:30(双休日及法定节假日除外)

地点：防城港市公共资源交易中心（防城港市迎宾路红树林大厦东塔七楼 707 室）

招标文件售价：¥ 250.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场报名（不代办邮寄），由投标单位的法定代表人或授权委托人携带本人

身份证原件、授权委托书原件（委托时提供）、营业执照前来购买，上述材料均须提供一份复印件，并加盖单位公章。

四、投标截止时间：2018 年 12 月 21 日 09:20

五、开标时间：2018 年 12 月 21 日 09:20

六、开标地点：

防城港市公共资源交易中心开标厅（防城港市迎宾路红树林大厦东塔）

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

- 1.《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库〔2011〕181 号）。
- 2.《财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68 号）。
- 3.《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141 号）。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/58164>

北京：门头沟区民政局社区养老服务驿站一站式自助健康检测工作站项目公开招标公告

北京天极招投标咨询有限公司受北京市门头沟区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对社区养老服务驿站一站式自助健康检测工作站项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：社区养老服务驿站一站式自助健康检测工作站项目

项目编号：BJTJ18111

项目联系方式：

项目联系人：方先生、高女士

项目联系电话：010-60230611、18810266786

采购单位联系方式：

采购单位：北京市门头沟区民政局

地址：北京市门头沟区中门寺街 16 号

联系方式：010-69844202

代理机构联系方式：

代理机构：北京天极招投标咨询有限公司

代理机构联系人：方先生、高女士 010-60230611、18810266786

代理机构地址：北京市大兴区春和路 39 号院 3 号楼 C 座 711 室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

采购数量：一批

采购用途：自用

简要技术要求/招标项目的性质：一站式自助健康检测工作站

二、投标人的资格要求：

1、投标人必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条之规定。1）具有独立承担民事责任的能力；2）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；3）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；4）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；5）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；6）法律、行政法规规定的其他条件。2、投标人在“信用中国”、中国政府采购网

购网无不良信用记录；3、本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：140.0 万元（人民币）

时间：2018 年 11 月 28 日 14:51 至 2018 年 12 月 05 日 16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：北京市大兴区春和路 39 号院 3 号楼 C 座 711 室

招标文件售价：¥0.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场报名后，投标人自行下载

四、投标截止时间：2018 年 12 月 19 日 09:30

五、开标时间：2018 年 12 月 19 日 09:30

六、开标地点：

北京市大兴区春和路 39 号院 3 号楼 C 座 711 室

七、其它补充事宜

招标公告期限：5 个工作日

报名时需提供以下资料：

（1）法人或者其他组织的营业执照等证明文件复印件（加盖公章）；

（2）法定代表人身份证明书原件、其身份证原件及复印件（加盖公章），或法定代表人授权委托书原件、被委托人的身份证原件及复印件（加盖公章）；

（3）如果投标人是自然人，应提供有效的自然人身份证明。本项目招标公告在中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn/>）、北京市政府采购网（<http://www.ccgp-beijing.gov.cn/>）、北京市门头沟区政府采购网（<http://zfcg.bjmtg.gov.cn/>）上同时发布。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

政府采购法及实施条例，《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库[2011]181 号）等

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/58183>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面

对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达